

Seminario internacional:

Políticas públicas y desarrollo rural en América Latina: balance y perspectivas

5 al 7 de septiembre 2018, Cali, Colombia

Panel transversal:

El escalamiento de experiencias y el rol de las políticas públicas

Introducción

Eric Sabourin, Mario Samper



**RED POLÍTICAS PÚBLICAS
Y DESARROLLO RURAL EN
AMÉRICA LATINA**

www.pp-al.org/es

Funcionamiento del panel

Escalamiento de experiencias de desarrollo rural y políticas públicas

= 2 concepciones

- 1) los mecanismos de difusión de políticas públicas
- 2) el escalamiento de experiencias exitosas, innovaciones o buenas practicas

1. Introducción

➤ **Difusión de políticas (Eric)**

- Conceptos y su aplicación
- Algunos avances a partir de los trabajos en la Red PP-AL

➤ **Escalamiento de experiencias (Mario)**

- Conceptos y su campo de aplicación
- Referencias sobre aplicación al desarrollo rural en América Latina

2. Testimonios en la sala sobre escalamiento y políticas

3. Debate

1. Difusión de políticas: Conceptos

Transferencia de elementos constitutivos de políticas públicas

de un país emisor hacia otro país receptor
(Dolowitz & Marsh, Evans, Stone)

dentro de un mismo país

difusión horizontal de instrumentos
(Abrucio et al. 2016)

políticas multinivel
(Sabourin, 2017)

Principales conceptos en ciencia política y sociología política

Internacionalización o transnacionalización de políticas públicas

Transferencia de políticas
(Dolowitz y Marsh, 2000)

Adaptación o traducción de políticas públicas
(Stone, 2012; Hassenteufel, 2017)

Estudios en la Red PP-AL

Difusión de ideas y modelos de instrumentos de políticas de PSA

(Serena, PesMix, Invaluable, SAFSE, etc)

- juegos entre actores, grupos de intereses o coaliciones *(Pesche y Le Coq, 2016)*
- papel de individuos mediadores, expertos multi-posicionados *(Hrabanski et al., 2013 2016)*
- modelos de PSA difundidos en ALC desde México y CR, pero influenciaron políticas agro-ambientales en Europa y Norte Am.

Análisis comparado de influencia de normas comerciales y ambientales internacionales

en políticas de apoyo a la ganadería
(Tourrand et al., 2016) proyectos MOUVE y LIFLOD

Difusión de políticas brasileñas de AF en América Latina (Proyecto Transbrasil)

La globalización sería sólo una de las formas de transnacionalización de las políticas
(Risse-Kappen, 1995)

→ difusión de las políticas pasa por procesos de hibridación entre, por lo menos, tres modalidades de internacionalización de políticas ya referenciadas:

Difusión de políticas brasileñas de AF en América Latina

Estudio de la difusión o influencia de **dos modelos** de políticas de AF de Brasil

Compras publicas Desarrollo territorial rural

3 tipos de procesos

- 1) **La transferencia bilateral de políticas o *policy-transfers***
en particular por medio de la cooperación Sur-Sur
(*Dolowitz y March, 2000; Evans, 2004 y 2009*)
- 2) **La circulación transnacional de normas y modelos de políticas**
por las organizaciones internacionales y agencias de cooperación
(*Hassenteufel, 2008 ; Dumoulin, 2010*)
- 3) **la regionalización y la integración regional**, ya sea
intergubernamental (Pasquier y Weisbein, 2004, Dabène 2009) o
por los movimientos sociales y la sociedad civil vg. mediante la REAF
y luego hacia otros países latinoamericanos (*Grisa y Niederle, 2018*)

en 6 países

Argentina,
Colombia,
El Salvador,
Haití,
Paraguay y
Uruguay

2 aspectos relevantes

- Transferencia de Brasil a agencias de ONU más que a países (*Castro, 2016*)
- Papel de redes de actores (militantes, políticos, expertos, académicos) en la difusión internacional de políticas (*Porto de Oliveira, 2017*)

2. Escalamiento de experiencias: Conceptos

Expansión/difusión o cambio/ampliación de escalas de

- **experiencias exitosas de desarrollo rural,**
 - **prácticas tecnológicas u organizacionales innovadoras**
- a partir de intercambios y aprendizajes de los propios usuarios.**

**Marco metodológico para el
escalamiento fundado en 4 elementos**

(Kohl y Cooley (2005))

¿Qué escalar? El modelo de innovación o proyecto a ampliar
¿Cómo? Los métodos del escalamiento
¿Quiénes? Los papeles organizacionales
¿Dónde? La(s) dimensión(es) y lugares del proceso de escalamiento

5 exigencias al escalamiento

Hartmann y Linn (2007)

- 1. Liderazgo y valores** (ligados a presencia de instituciones)
- 2. Construcción de una base socio-política**
- 3. Incentivos y definición de responsabilidades**
- 4. Monitoreo y evaluación** constantes
- 5. Proceso ordenado y gradual**

¿qué implicaciones tiene esto para políticas publicas ?

Tipos e métodos de escalamiento *(Kohl y Cooley, 2007)*

Tipo	Cómo
Expansión	<ul style="list-style-type: none">- Derivación- Descentralización- Reestructuración
Replicación	<ul style="list-style-type: none">- Adopción de políticas- Injerto- Difusión- Transbordamiento (<i>Spillover</i>)
Colaboración	<ul style="list-style-type: none">- Cooperación formal y alianzas estratégicas- Redes y coaliciones

Aplicación al desarrollo rural en América Latina: 4 experiencias y un proyecto

Intercambios de experiencias exitosas entre agricultores experimentadores Programa Campesino a Campesino (**PCaC**) y otros afines
(Hocdé y Miranda, 2000)

Intercambios entre organizaciones de gestión territorial al interior de un país o entre países
(ECADERT Centroamérica)

Foros y módulos de inter-aprendizaje (Sistema de Gestión Estratégica para el Desarrollo Territorial y la Agricultura Familiar – **SiGET**)

Programa para el Escalamiento de Innovaciones Rurales –PEIR (Paz et al., 2013)

Apoyo FIDA e IDRC al escalamiento de tecnologías e innovaciones rurales para AF en América andina

→ **no existe un medio controlado**, no se trata de experiencias de laboratorio sino de procesos sociales sujetos a la complejidad

→ Distingue **dos tipos de escalamiento**:

- **espontáneo** (horizontal) y
- **inducido** (vertical) que pasa por un apoyo técnico e institucional

Innova-AF “Gestión del conocimiento para la adaptación de las agriculturas familiares al cambio climático” (FIDA-IICA-CATIE-CIRAD/Red PP-AL)

Intercambio de buenas prácticas e innovaciones técnicas u organizacionales, escalamiento local e interterritorial, regional y nacional (PP y programas)

Aplicación al desarrollo rural en América Latina: Estudios, orientaciones y directrices

Estudios sobre papel de las políticas públicas en el escalamiento de procesos de

- adaptación al cambio y la variabilidad climáticos (*World Agroforestry Centre, 2015*)
- promoción de la agroforestería y sistemas agroecológicos de producción sustentable.

Políticas públicas a partir de la Adaptación Basada en Ecosistemas

(Andrade y Vides , 2010)

- determinación de objetivos sociales de largo plazo
- construcción de mecanismos participativos
- adopción de acciones de adaptación planificada para reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas y las comunidades al cambio climático
- articulación y coordinación de procesos a múltiples escalas de gestión, tanto ascendente como descendente
- descentralización en la toma de decisiones.

Directrices basadas en un conjunto de procesos de escalamiento de paisajes sustentables

Ecoagriculture Partners (Scherr, 2017)

Algunas lecciones de la aplicación de escalamiento en América Latina

Experiencias exitosas dependen de

- procesos específicos en tiempo largo,
- organizaciones locales,
- aprendizaje colectivo,
- conexiones con movimientos sociales de mayor escala

→ muchas veces no replicables en los plazos de las políticas de hoy

Experiencias exitosas a nivel local corresponden a concentración de recursos financieros y humanos por medio de cooperación internacional, ONG u organismos internacionales

→ no es reproducible a gran escala con recursos de políticas nacionales

Experiencias de experimentación y extensión con o por los agricultores, como

- Campesino a Campesino,
- Redes de Agricultores Experimentadores en Brasil,
- MIP-CATIE o PRIAG en Centroamérica

no consiguieron ser escaladas mediante políticas públicas

→ exigencia en recursos humanos capacitados y tiempo muy alta (tal vez más alta que para programas convencionales) y no hay financiamientos suficientes

Preguntas sobre el papel de las políticas públicas para el escalamiento de experiencias

- **¿Cuáles son las lecciones aprendidas** de los programas de escalamiento en ALC y de su evaluación?
- **¿Cuáles cuestiones no han sido todavía analizadas y respondidas?**
- **¿Qué tipo de investigación se adaptaría al análisis de políticas públicas para la ampliación de escala en desarrollo rural?**
- **¿Cuáles dispositivos de escalamiento de experiencias de DR serían factibles para un seguimiento/evaluación?**
- **¿Con cuáles métodos?** (vg. método Impress de evaluación de ex ante / ex post de proyecto)