



# Seminario internacional: *Políticas públicas y desarrollo rural en América Latina: balance y perspectivas*

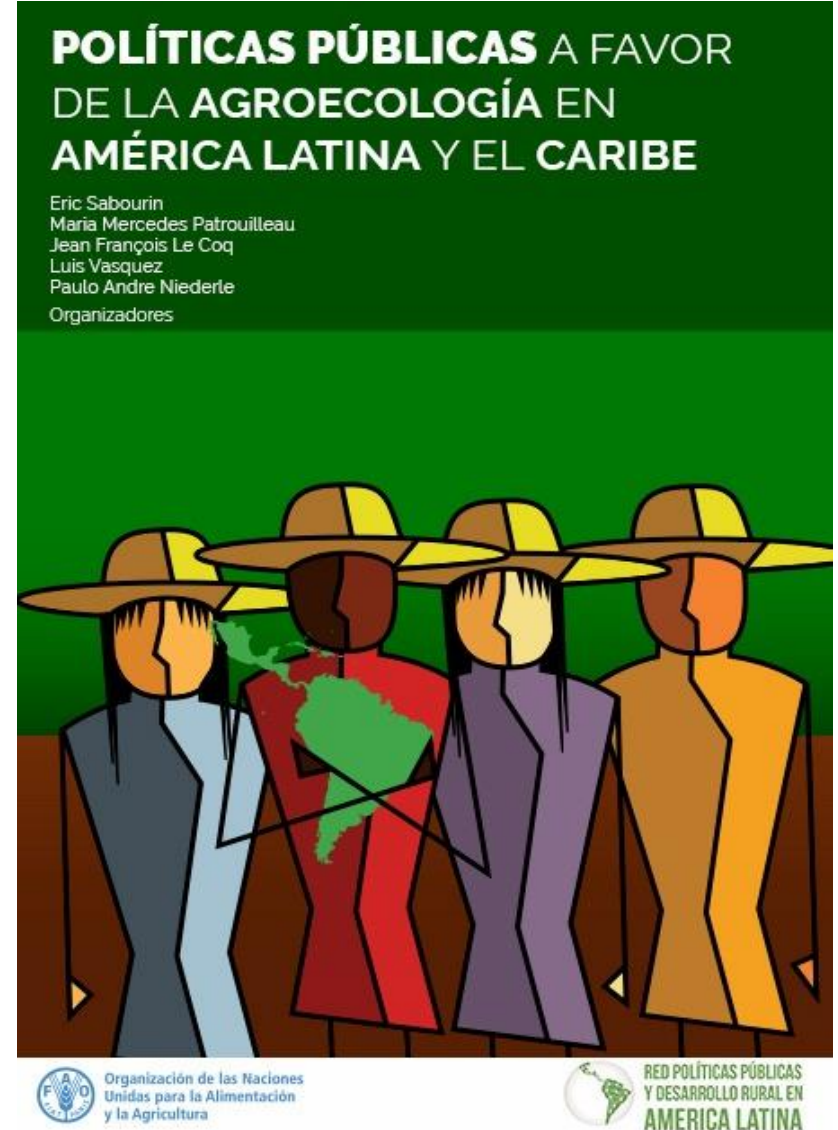
5 al 7 de septiembre 2018, CIAT, Colombia

***Presentación del estudio sobre Políticas públicas a favor de la agroecología  
y agricultura orgánica en América Latina y El Caribe (2017)***

María Mercedes Patrouilleau. Instituto de Prospectiva y Políticas Públicas, INTA, Argentina.

## Vamos a presentar...

- El estudio, que termina en un libro.
- Algo más que el libro (actividades, procesos y otros productos generados desde la Red PP-AL en el camino).



El estudio

## Contexto y objetivos

En la búsqueda de modelos alternativos las diversas formas de producción agroecológica han ganado interés en la literatura, en las agendas de investigaciones, en los programas de las agencias internacionales...

La Agroecología o la «agricultura “biológica”, “orgánica” o “agroecológica” se proponen como posibles soluciones ante los desafíos de intensificar la producción y de mejorar la salubridad de los productos alimentarios y el cuidado del ambiente.

Existen numerosos trabajos a nivel técnico y de sistemas de producción...

Pero no tanto a nivel del análisis de políticas y de instrumentos para promover los cambios. Y menos había estudios comparativos. No se conocía el estado actual de las políticas nacionales que fomentan este tipo de producción alternativa en ALyC.

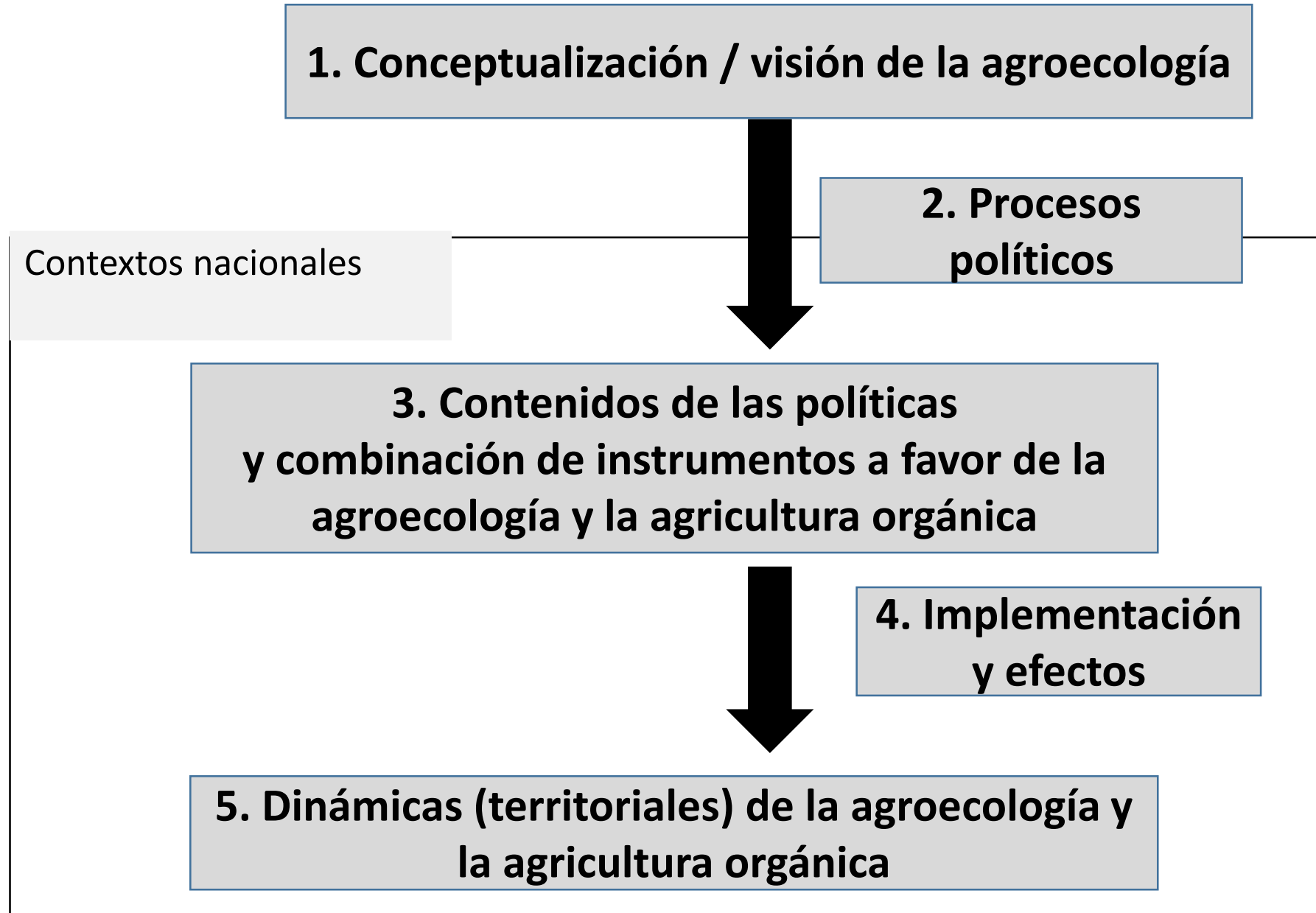


Analizar las políticas públicas que fomentan la agroecología y la agricultura orgánica en América Latina y el Caribe

# Preguntas de investigación

- Al comenzar el estudio quedó en evidencia los distintos conceptos de agroecología que circulan y son usados por los actores y por el lenguaje técnico (ej: “agroecología”, “producción/agricultura orgánica” “agricultura ecológica o sostenible” “agroecología extensiva” “agroecología política”):
  - ¿Cuáles son los conceptos vinculados a la agroecología usados en los distintos países por los actores? ¿y qué diferentes prácticas enmarcan estos conceptos?
- ¿Cuáles son las políticas e instrumentos que promueven las distintas agroecologías en los distintos países?
- ¿Cuáles son los procesos que motivaron estas políticas?
- ¿Cuál es el alcance de las políticas en la promoción de los desarrollos agroecológicos?  
¿Cuáles son las dificultades?

# Cuadro analítico del estudio comparativo



1. Al nivel del: a. sistema técnico en parcela, b. del manejo del ecosistema, c. del perfil/identidad de los productores, d. y de la visión de la sociedad.

# Método

- **Aplicación de una matriz de análisis común sobre 8 (ocho) países** (Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, El Salvador, México y Nicaragua)
  - Los conceptos de agroecología utilizados por los actores y por las políticas
  - Los procesos que conducen/impulsan las políticas
  - Los contenidos de las políticas (instrumentos, tipos de políticas, gobernanza)
  - Efectos de la política para el desarrollo de la agroecología (alcances y dinámicas territoriales)
- **Metodologías**
  - Revisión de bibliografía, fuentes y datos secundarios
  - Construcción de líneas de tiempo sobre políticas
  - Entrevistas con actores y funcionarios
  - Observaciones en unidades productivas y en espacios institucionales

# 8 estudios de caso (nacionales)





# 8 países, 26 autores, 16 instituciones líderes

País	Autores	Instituciones
Cuba	Luis L. Vázquez, Jacques Marzin y Niurlys González	 Instituto de Investigaciones de Sanidad Vegetal  UNIVERSIDAD DE HOLGUÍN
México	Juan Pulido Secundino, Gonzalo Chapela y Mendoza	
El Salvador	Wilfredo Moran	 Programa Regional de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente [REVALORIZANDO COMUNIDADES Y TERRITORIOS RURALES]
Nicaragua	Fréguin-Gresh, Sandrine	 LA RECHERCHE AGROVOMIQUE POUR LE DEVELOPPEMENT  Universidad Centroamericana
Costa Rica	Fernando Sáenz-Segura, Jean François Le Coq y Muriel Bonin	 UNIVERSIDAD NACIONAL COSTA RICA
Brasil	Claudia Schmitt, Paulo Niederle, Mario Ávila, Eric Sabourin, Paulo Petersen, Luciano Silveira, William Assis, Juliano Palm, Gabriel B. Fernandes	    UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO DE JANEIRO  Núcleo de Ciências Agrárias e Desenvolvimento Rural
Chile	Hugo Martínez Torres, Mina Namdar-Iraní, Constanza Saa Isamit	 Ministerio de Agricultura Gobierno de Chile
Argentina	María M. Patrouilleau, Lisandro E. Martínez, Eduardo Cittadini y Roberto Cittadini	 Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria

# Los conceptos y categorías vinculadas a la agroecología

- El de producción orgánica, basada en una propuesta más antigua que la de AE pero luego vinculada a las normas internacionales para la comercialización (desde los años 90). Regulaciones que prohíben el uso de agroquímicos y regulan otros manejos y que hacen foco en los procesos de certificación.
- La “agroecología” aparece como una propuesta más radical, más sistémica. Vinculada a los movimientos sociales, a una producción “alternativa”. Foco en la transformación de las relaciones productor-consumidor.
- Otras categorías: agricultura ecológica, sostenible o agroecología extensiva.

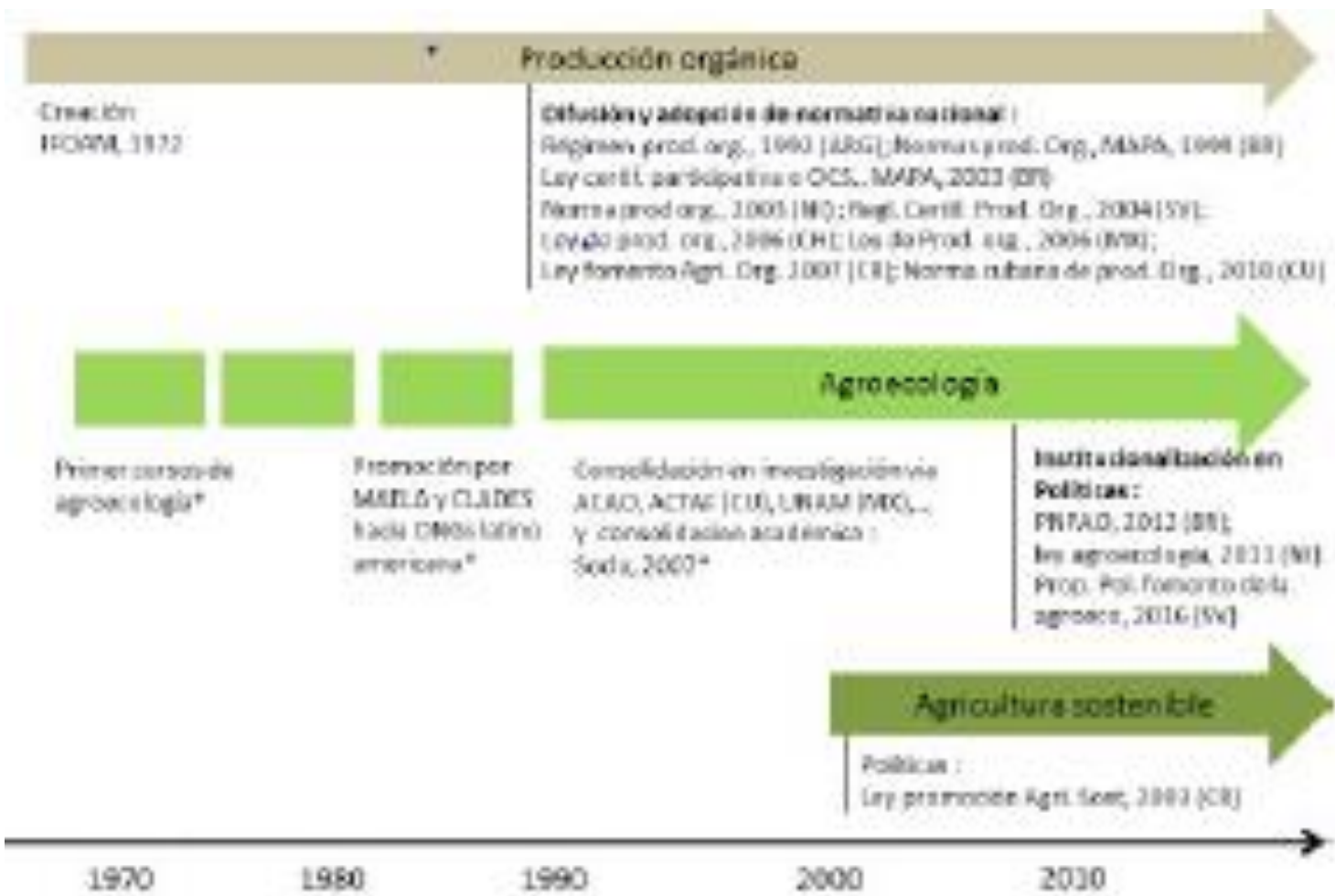
# Los procesos que impulsaron las políticas

- La asociación con crisis económicas y bloqueos (Cuba, Argentina) o eventos ambientales (Nicaragua).
- Por impulso de los Gobiernos a la agricultura sustentable (México, Chile) y a la agricultura orgánica.
- Por el apoyo de las coaliciones de actores (movimientos sociales) y experiencias de larga trayectoria (movimientos Campesino a Campesino, experiencias de huertas urbanas, agricultura alternativa, ONGs desde los años ochenta, en articulación con Gobiernos).

# Algunos de los efectos de las políticas

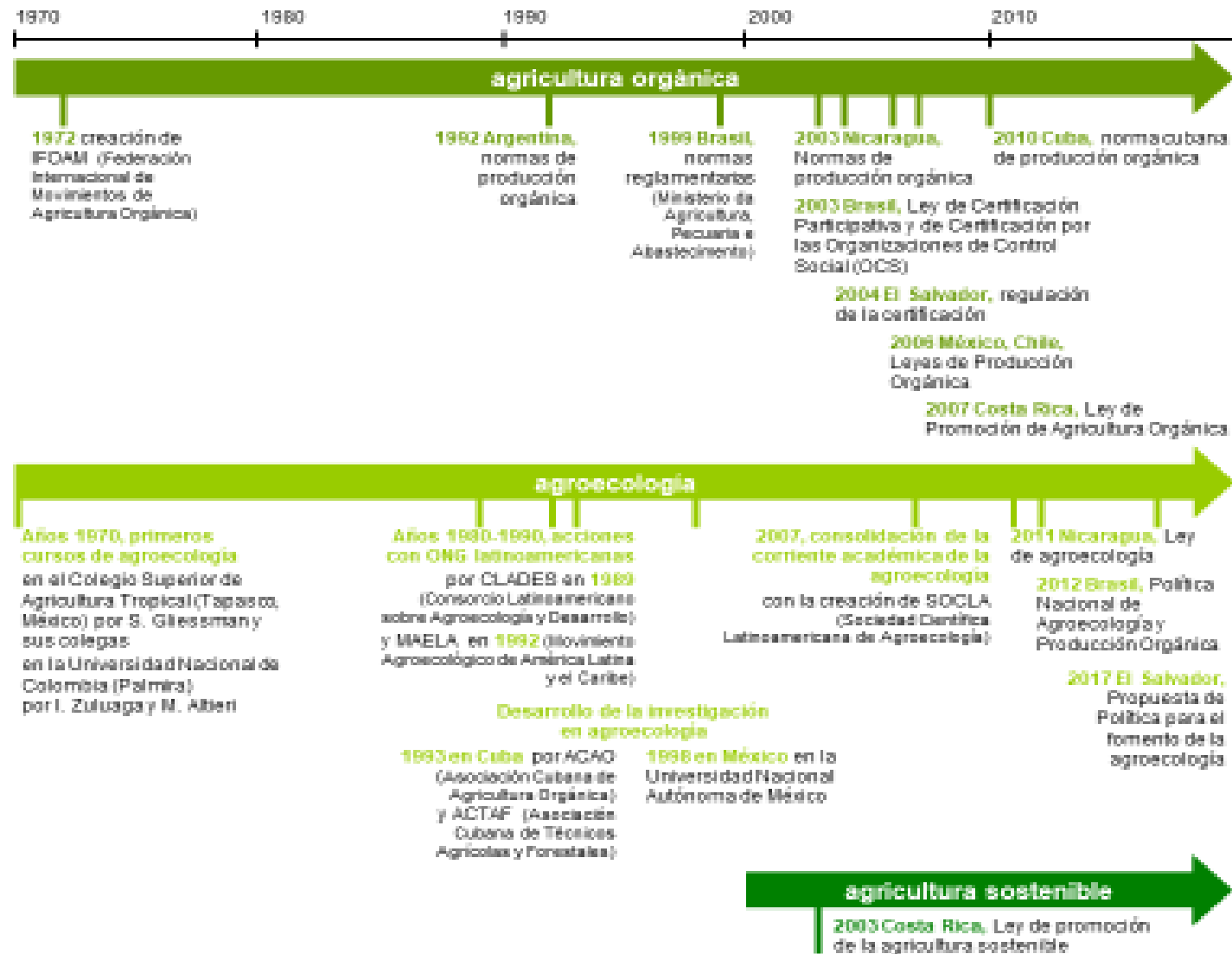
- Se observan más bien en el aporte a la difusión de los principios agroecológicos, en el aporte al desarrollo de formas organizacionales alternativas (de certificación, de comercialización, de comercio justo) y a la innovación tecnológica vinculada.
- Existe un avance de la demostración científica de la validez y eficiencia de la agroecología, pero muy localizada, en ciertos territorios de Argentina, Nicaragua, Brasil, Cuba, el Salvador y México. Aún con insuficiente divulgación hacia la sociedad civil y los actores políticos y económicos del sector agropecuario.
- Se observa una consolidación progresiva del tejido organizativo.
- Avanza también en distintos niveles el entendimiento de que la AE aporta a situaciones de crisis y cambio climático.
- Como gran restricción: el otro polo de la agricultura industrial, así como la falta de formación más allá del paradigma productivista.
- Necesidad de mayores avances en la integración de información y experimentación.

# Línea de tiempo sobre el surgimiento de los conceptos y los movimientos



Sabourin, et al 2017

# Línea de tiempo sobre las políticas para la AO, agroecología y agricultura sostenible



Fuente: Sabourin, et al, 2018 (Policy Brief).

- En general encontramos 4 situaciones:
  - Países que solo tienen una reglamentación para la producción orgánica y ningún instrumento específico para la agroecología (Chile, México)
  - Países que promovieron inicialmente la producción orgánica e integran la agroecología en una escala menor en sus políticas (Argentina, El Salvador).
  - Países con una coexistencia de los dos modelos de agroecología y producción orgánica en la misma política nacional (Brasil, Nicaragua).
  - Países que adoptaron una agroecología campesina o urbana por falta de acceso a insumos (Cuba en 1993, Nicaragua antes de 2009, Argentina desde 1990).

Además de las políticas nacionales a favor de la AE (grandes programas), la agroecología se ha impulsado desde otros instrumentos:

- Políticas para la gestión de la innovación y la producción de conocimientos sobre agroecología
- Políticas de acceso a medios de producción
- Medidas de regulación y fomento del acceso a mercados
- Políticas de regulación y de incentivos económicos ambientales



# Contenido del libro

- Presentación del estudio
- **Conceptos de agroecología y marco analítico** →
- *Políticas públicas y desarrollo de la agroecología en **Argentina***
- *La experiencia **brasileña** de construcción de políticas públicas en favor de la agroecología*
- *Las políticas de fomento a la agroecología en **Chile***
- *Políticas de apoyo a la agroecología en **Costa Rica***
- *Políticas públicas y transición hacia la agricultura sostenible sobre bases agroecológicas en **Cuba***
- *Políticas a favor de la producción orgánica y agroecología en **El Salvador***
- *Agroecología en **México**. Marco de políticas públicas*
- *Agroecología y agricultura orgánica en **Nicaragua**. Génesis, institucionalización y desafíos*
- **Análisis comparativo en escala regional** →
- Anexos (MAELA, FAO, CELAC, REAF, Alianza por la soberanía Alimentaria de los Pueblos).

Una  
problematización  
y un marco  
analítico común

Estudios de  
casos nacionales

Análisis  
comparativo:  
conclusiones,  
principales desafíos

# Otros procesos y productos, a partir del estudio

- **Actividades de difusión:** 2 Seminarios internacionales (Brasilia en Nov 2016 y Porto Alegre en Oct 2017). Uno más interno otro con gran participación sociedad.
- **Productos de difusión:** papers académicos en ámbitos especializados y policy briefs.
- **Un avance y una mayor profundidad en la comprensión de los procesos** que se dan en los países respecto a la AyAO para los diferentes equipos involucrados:
  - Sobre las distintas visiones (y lenguajes) sobre agroecología,
  - Llevó a la necesidad de profundizar en marcos analíticos y métodos para los estudios comparativos (colectivos) sobre los procesos de construcción de políticas públicas.
- **Generación de vínculos y articulaciones** entre instituciones diferentes de un mismo país respecto del tema.
- **Nuevos temas específicos de investigación** dentro de la gran temática AyAO, diseños de estudios a otras escalas.
- **Nuevas discusiones o hacer visibles otras.** Sobre las diferencias entre AyAO, sobre los sistemas de certificación, sobre el alcance de las distintas visiones, etc.



Capacitación en Agroecología, Santa María, Catamarca: SAF/INTA (Minifundio, Cambio Rural, AER Santa María)



Estancia "La Aurora",  
agroecología extensiva





## Seminário Políticas Públicas para Agroecologia na América Latina e Caribe



4, 5 e 6 de Outubro de 2017

Teatro Dante Barone - Assembleia Legislativa do RS

Seminário - Inscricões limitadas:  
<http://www.ufrgs.br/pgdr>

## Grande Debate

Agroecologia e alimentação saudável:  
Desafios para a intervenção do Estado

Quarta-feira, 4 de Outubro de 2017 - 18:30

Teatro Dante Barone - Assembleia Legislativa do RS

Palestrantes:



**Bela Gil**

Chef de Cozinha  
Natalia e  
Administradora da BOM



**Patrick Caron**

ALPE FINE ORG.  
ORAG. France



**Frei Sergio Gorgen**

OPM, MPA,  
Rio Comprido



## ANTES DE ABRIR A BOCA, ABRA A CABEÇA.

Uma sociedade mais saudável se faz com informação e com as escolhas certas.

Em outubro, informe-se e participe da **Mobilização Cidadã pela Alimentação**. Uma causa da Assembleia Legislativa para que você entenda melhor como as escolhas de sua alimentação afetam sua saúde, a economia e a qualidade de vida de gaúchas e gaúchos.

EM DEBATE, UM SISTEMA ALIMENTAR MAIS JUSTO, SEGURO, SAUDÁVEL E SUSTENTÁVEL:

**Agricultura familiar - produção, emprego e renda**

**Educação para hábitos de consumo mais saudáveis**

**Novos modelos de produção alimentar**

Acompanhe a programação completa em [www.al.rs.gov.br](http://www.al.rs.gov.br).



VOCE SABE O QUE ESTA COMENDO?



**Assembleia Legislativa**

Estado do Rio Grande do Sul

Muchas gracias !



RED POLÍTICAS PÚBLICAS  
Y DESARROLLO RURAL EN  
**AMERICA LATINA**

[www.pp-al.org/es](http://www.pp-al.org/es)

María Mercedes Patrouilleau  
patrouilleau.mm@inta.gob.ar