



RED POLÍTICAS PÚBLICAS  
Y DESARROLLO RURAL EN  
AMÉRICA LATINA



*Seminario internacional*



**POLÍTICAS PÚBLICAS Y DESARROLLO RURAL  
EN AMÉRICA LATINA: BALANCES Y PERSPECTIVAS.**

Centro Internacional de Agricultura Tropical  
Cali, Colombia

4-7 de Septiembre de 2018.

***La Agricultura Urbana y Periurbana en los sistemas alimentarios  
metropolitanos en México.***



**HÉCTOR ÁVILA SÁNCHEZ**  
Universidad Nacional Autónoma de México  
(CRIM-UNAM)

- En las regiones metropolitanas de las grandes urbes latinoamericanas:
  - La AUP coexiste con sistemas de producción agrícola convencional;
  - Sólidamente estructurados para el abasto cotidiano en los mercados urbanos
- La AUP en México existe en la práctica, si bien, no hay políticas públicas explícitas para tal fin:
- En las PP's, las prácticas agrícolas urbanas enfrentan grandes desafíos:
  - Intenso cambio en el uso del suelo;
    - Influencia del K inmobiliario en el OT;
  - la producción de alimentos sanos;
  - el desarrollo sustentable en los núcleos urbanos;



# AUP en AL

---

- Ampliamente conocidas las experiencias en Cuba (emergencias alimentarias);
- En Brasil, producción agrícola urbana y periurbana, aporte de alimentos para servicios comunitarios.
- En Argentina, AUP, parte consustancial en el ordenamiento del Conurbano de Buenos Aires



# La AUP en México.

---

- No hay definición precisa sobre la agricultura urbana y periurbana:
  - expresiones territoriales en los grandes sistemas metropolitanos (Ciudad de México, Monterrey, Guadalajara, Puebla).
  - Iniciativas desde instituciones de investigación y enseñanza;
  - Por acción de asociaciones vecinales:
    - acceso a alimentos sanos;
    - estrategia para recuperación de espacios públicos.



- México, 8°. productor mundial de alimentos de origen agropecuario;
- padece problemas de pobreza alimentaria para 25% de mexicanos;
- El reto, incorporar tecnologías para el aprovechamiento de pequeños espacios en zonas urbanas y periurbanas para la autoproducción alimentaria;
- Recuperación espacios públicos sujetos a la especulación urbana;
- Incidir en fomento Buenas Prácticas Agrícolas Urbanas y en Sustentabilidad Urbana



## La Secretaría de Agricultura, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) (2014):

- Programa Integral de Desarrollo Rural, subprograma de Agricultura Familiar, Periurbana y de Traspatio:

---

  - “Incrementar la producción de alimentos mediante incentivos para la adquisición de insumos, construcción de infraestructura, adquisición de equipamiento productivo; realización de obras y prácticas para el aprovechamiento sustentable de suelo y agua; proyectos integrales de desarrollo productivo; desarrollo de capacidades y servicios profesionales de extensión e innovación rural; fortalecimiento de las organizaciones rurales y esquemas de aseguramiento para atender afectaciones provocadas por desastres naturales.
- Garantizar la seguridad alimentaria de las familias en condiciones de pobreza localizadas en las áreas periurbanas y urbanas del país “.



- Población objetivo de la política:
  - productores y grupos de personas que realizan actividades agrícolas, pecuarias, acuícolas y pesqueras, en zonas rurales y periurbanas.
  - Mujeres y personas de la tercera edad en condición de pobreza alimentaria (CONEVAL), que habitan en las zonas rurales, periurbanas y urbanas;



## *Componente Desarrollo Comercial de la Agricultura Familiar*

---

- Programa de Productividad Rural;
  - Apoyos gubernamentales para las personas en condiciones de pobreza en zonas rurales y periurbanas;
  - Pequeños productores rurales de localidades de alta y muy alta marginación para incrementar la dotación de paquetes productivos y la agregación de valor;
  - Localidades rurales y periurbanas de espacios agrícolas de los estados más pobres del país (Guerrero, Oaxaca, Chiapas, Hidalgo y Michoacán).

PROGRAMA DE PRODUCTIVIDAD RURAL



Componente Fortalecimiento a Organizaciones Rurales



# Operatividad de la AUP en México

- 1. Gran rezago de la AUP en México;
  - En comparación a países latinoamericanos (Cuba, Argentina, Ecuador, Colombia, Perú, entre otros);
- 2. Paradójicamente, en México la AUP forma parte de las políticas públicas para el desarrollo rural;
  - Contemplan acciones y formas de participación de los productores, a quienes se otorgan algunos créditos y programas diversos de apoyo a la producción agrícola periurbana.
- 3. La AUP en México existe más por iniciativas propias y por tradición, más que al amparo de políticas públicas para el desarrollo rural.
  - Municipios periurbanos de la CdMx (Xochimilco, Tláhuac, Milpa Alta, Tláhuac, Cuajimalpa);
  - Acciones aisladas del Gobierno de CdMx;



# Operatividad de la AUP en México

---

- 4. El desarrollo urbano limitante para el desarrollo de la AUP;
  - Las políticas de OT, dominadas por el K inmobiliario;
- 5. La producción de alimentos en diferentes ciudades y capitales nacionales en las distintas regiones del país;
  - acciones voluntaristas para el impulso de la autoproducción de cultivos nutritivos y saludables (agricultura orgánica, o al menos bajo los estándares de inocuidad);
  - limpieza y la recuperación ambiental de espacios públicos (terrenos baldíos, basureros en barrancas, etc.).
  - Iniciativas de desarrollo comunitario, en capitales nacionales de todo el país;



# Tipología de productores de la AUP en México.

- Productores agrícolas urbanos:
  - Sentido identitario (familias campesinas);
  - Huertos urbanos;
  - ingreso familiar a partir de una actividad no agrícola,
  - producción en traspatio; autoconsumo o distribución local en muy pequeña escala territorial;
- Ciudadanos con interés en el mejoramiento nutricional y cuidado del ambiente:
  - cuadros profesionales, defensores del ambiente;
    - Huertos urbanos en espacios recuperados;
    - sin vinculación con movimientos sociales urbanos;
    - conformado fundamentalmente por clase media;

# Tipología de productores de la AUP en México.

---

- Movimientos sociales que reivindican otros derechos ciudadanos:
  - Zonas urbanas de ocupación ilegal;
  - Recuperación de espacios públicos;
  - Funciones: desarrollo comunitario y la pedagogía ambiental;
- Práctica en barrios con altos niveles de violencia social e inseguridad:
  - Fortalecimiento del tejido social y el sentido de comunidad.
- Productores agrícolas periurbanos;
  - Participación constante en las prácticas y/o políticas de abasto alimentario de los mercados urbanos;
  - Productores de legumbres frescas y flores, de consumo cotidiano;
  - Cría de especies menores de ganado;
  - Modelos productivos: Agricultura de proximidad y cadenas cortas.



# Falencias de la AUP en México;

- Desconocimiento oficial de las prácticas agrícolas urbanas;
- Ausencia de un sistema estadístico de la producción;
- Escasos o nulos apoyos para productores urbanos;
- Acceso nulo a los mercados para la venta de productos;
- Las prácticas, fundamentalmente por iniciativas ciudadanas;
- Como práctica ciudadana, expansión por todo el país;



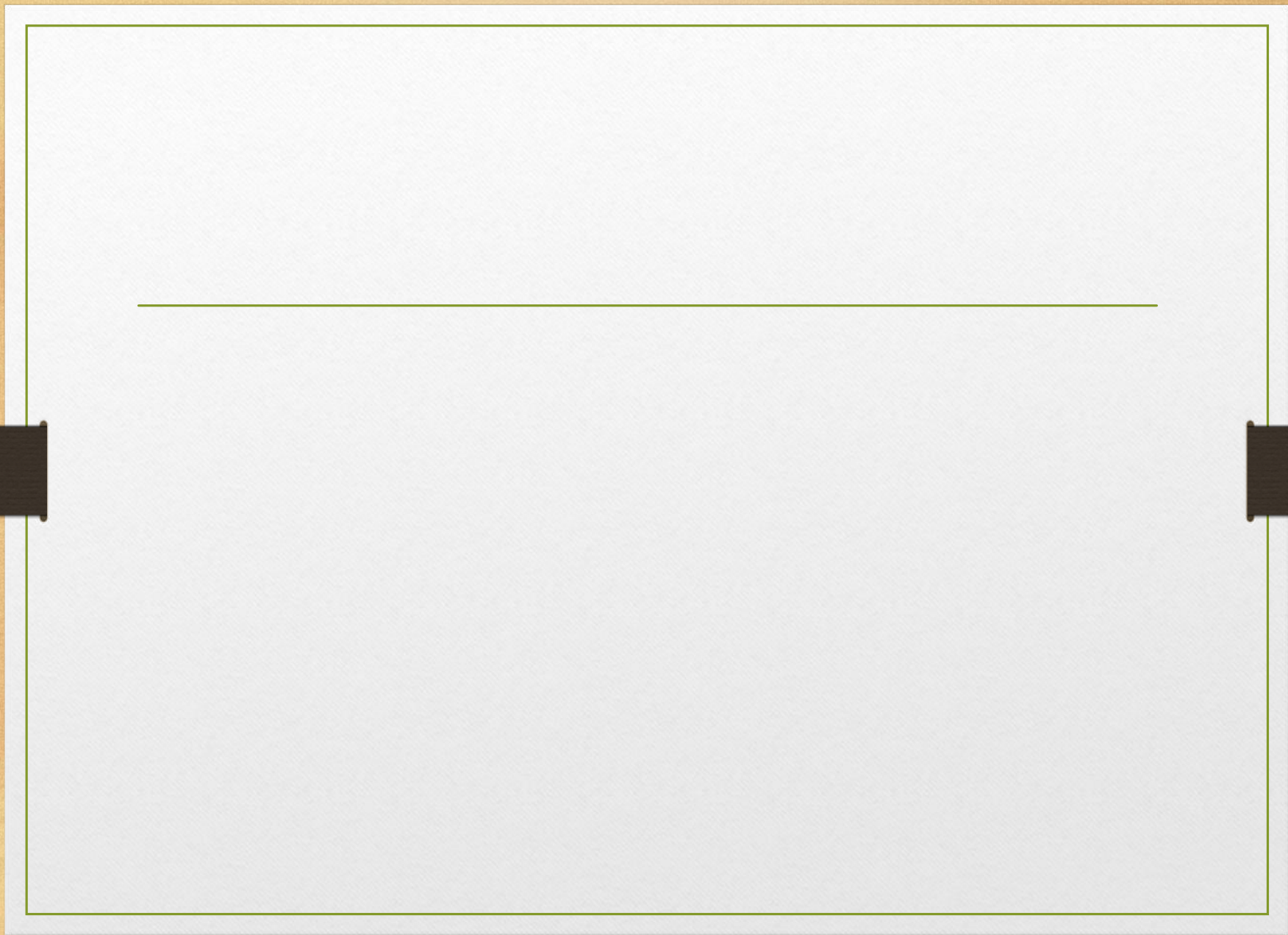
- Los retos:

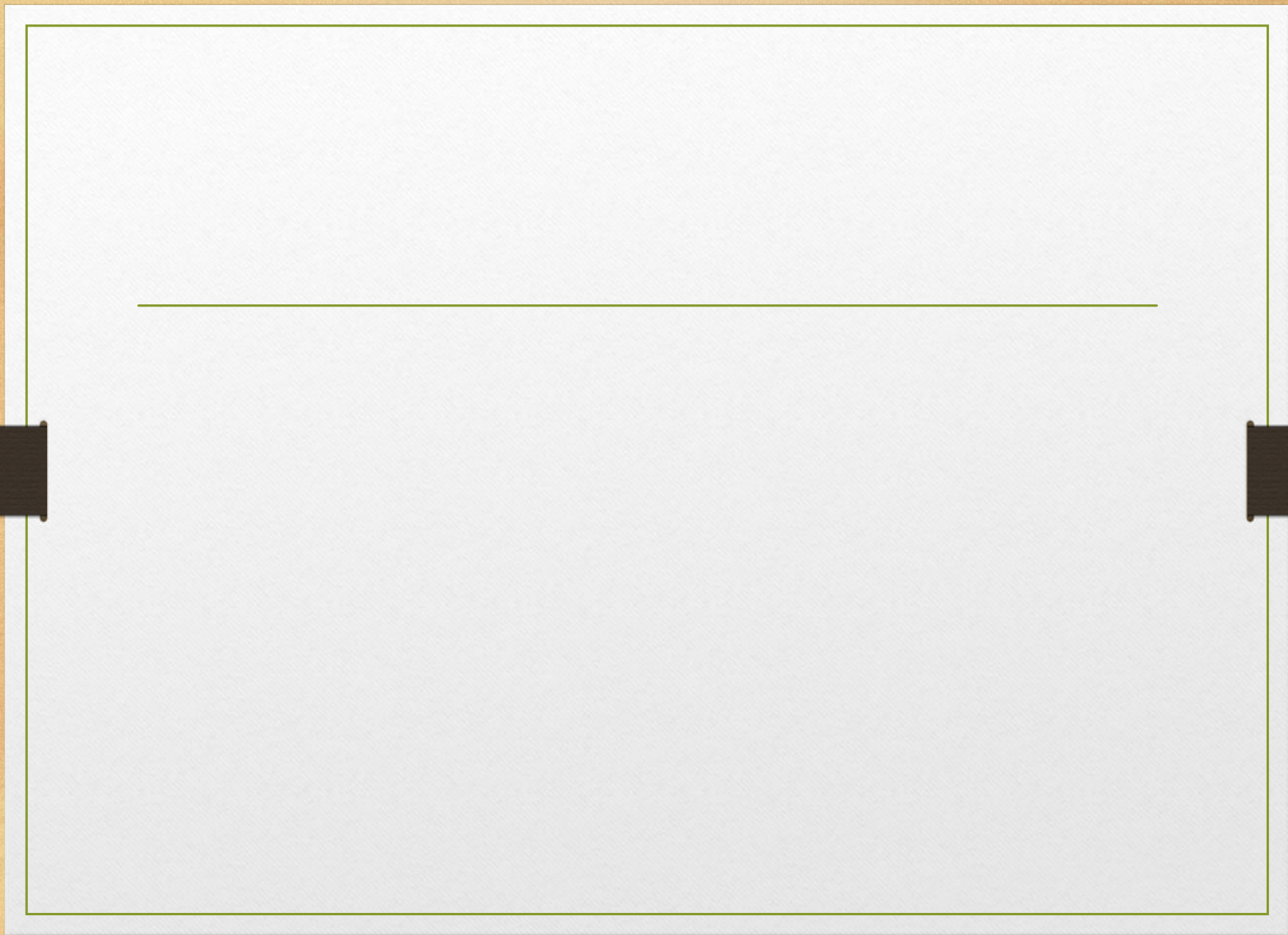
---

- Una visión territorial de la AUP:

- Política Pública (Redes) ;
- Productores agrícolas;
- Medio Ambiente;
- Espacios Públicos;
- Acceso a canales de comercialización;
- Eficacia circuitos cortos;
- Fortalecimiento Agricultura de Proximidad.









# Huertos Urbanos Comunitarios en CdMx

---

- Huerto Tlatelolco:
- Huerto Roma Verde:



# Huertos Urbanos Comunitarios en CdMx

---

- Huerto Tlatelolco;
- Huerto Roma Verde;
- Huerto de los Niños y las Niñas;
- Organización ciudadana;
- Recuperación espacios públicos;
- Apoyos oficiales mínimos;
- Trabajo Voluntario;
- Espacio Pedagógico;
- Educación Ambiental;
- Producción pequeña escala;
- Distribución local;
- Vinculación comunitaria;
- Terapéutica;