

Políticas Públicas y desarrollo rural en América latina: balance y perspectivas

Políticas de desarrollo territorial rural: avances y nuevos retos

*Mireya E. Valencia
Fernando Sanz
Jean –François Le Coq
mireya@unb.br
Palmira (CIAT) 6/09/2018*

¿De dónde
partimos ?

Evento Fundador da Rede PP-AL

“Análisis
de
Políticas
Públicas
de
Desarrollo
Territorial
en
América
Latina”
(nov.
2011)

Estudio de circuitos cortos
y encadenamientos
productivos en los
territorios

Transferencia de políticas
públicas de desarrollo
territorial en América
Latina



RED POLÍTICAS PÚBLICAS
Y DESARROLLO RURAL EN
AMERICA LATINA

4 Congresos de las redes de investigación y gestión para el desarrollo territorial



- I - Redes, Epistemologías e Experiências
- II Construindo um paradigma
- III -Mudanças globais e locais e suas implicações para as dinâmicas de desenvolvimento territorial
- IV - América Latina hoy, el imperativo de reformas en el Desarrollo Rural con Enfoque Territorial

(V – 2018- Cambios estructurales en la política pública para la ruralidade de América Latina em el Siglo XXI)



Paradigmas de desenvolvimento rural
em questão – Favareto

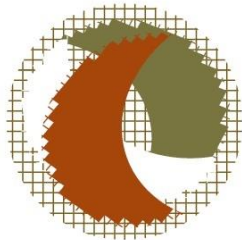
Estudo das dinâmicas territoriais –
Rimisp

Estudo sobre os primeiros 15 anos do
Programa Desarrollo Sustentável de
Territórios Rurais – RETE/Rimisp

Foro de Desarrollo Territorial Rural –
IICA (11 ediciones)

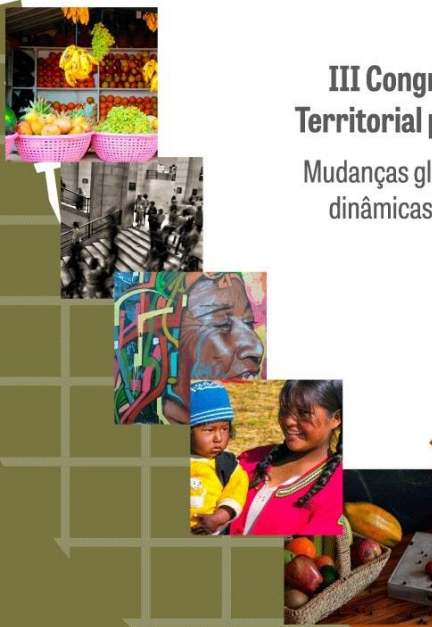
Rede PP-AL: 30 artículos, 16 libros, 2
números de revistas, 22 capítulos de
libros y cerca de 40 comunicaciones

Proyecto Transbrasil



III Congresso Internacional Gestão Territorial para o Desenvolvimento Rural

Mudanças globais e locais: implicações para as
dinâmicas de desenvolvimento territorial.



7 a 10 de novembro/2016

UnB - Brasília

<http://rete.inf.br/congresso2016>

Éxito en la diseminación de las ideas del abordaje territorial se debió a una amplia colaboración de personas y organizaciones movilizand o diferentes vertientes teóricas y experiencias.

Un punto importante es que ese diálogo, que tuvo su mayor auge en los inicios del siglo XXI, fue hecho con “inteligencia, franqueza, respeto y generosidad” (Favareto; Berdegué, 2018, p.50).

Una
invitación a
retomar
esse diálogo

Lo paradógico

Preguntas de final
de los años 90
sobre el alcance
de los modelos de
desarrollo
dominantes

Enfoque territorial
del desarrollo e
políticas públicas
para el desarrollo
territorial

Preguntas después
de la primera
década del siglo
XXI sobre el
alcance del
desarrollo rural
territorial

Desigualdad,
concentración
homogenización

¿Es el
abordaje
territorial la
alternativa?

SI

Análisis espacial de las relaciones sociales y económicas de las regiones con altos índices de desigualdade

Espacio y activos territoriales continuan siendo variables fundamentales para el desarrollo


Territorio compleja malla de negociaciones mediadas por las prácticas y representaciones de los actores

Producto de un entramado de intereses y relaciones políticas: comprensión de estructuras que lo limitan o favorecen dinâmicas virtuosas

- Aprendizajes
- Hecho continental y casi simultáneo (Sotomayor)
- Institucionalización de una nueva escala (nueva escala de gobernanza)
- Intersectorialidad/municipios sectoriales
- Hibridación en las PP de DT en América Latina
- Hibridación que carga el peso de las rutinas y estructuras administrativas
- Implica romper con trayectorias de camino bastante arraigadas en el Estado y en la sociedad que han sido fortalecidas por las modalidades de desarrollo adoptadas (Grisa).
- Las ideas se diluyeron en el camino de la implementación .

- Los cambios territoriales son complejos y esta complejidad no puede ser subestimada.
- La tendencia es simplificar e individualizar las variables de las realidades territoriales, como si no estuvieran sistemáticamente conectadas.

**Tres campos de observación
complementares para
pensar una nueva
generación de PP/nuevos
contenidos/nuevos temas**



Contexto global y regional: nuevos contornos de los espacios rurales

Ideas:
analítico/práctico;
comprensión/acción

Instrumentos:
gestión social

Desafíos

- Que narrativa de desarrollo para os mundos rurales: **“reposicionar el mundo rural latinoamericano en los marcos de las grandes narrativas sobre el desarrollo de los países, rompiendo la posición periférica que estas áreas hoy ocupan y colocándolas como parte de la solución para la crisis de los modelos de desarrollo de la región”** Convención preparatoria, 2017)
- La centralidad en un actor representa un dilema: “los procesos políticos implican una cierta construcción de campos hegemónicos”;
- Cómo construir propuestas entre grupos con intereses diferenciados?
- Cohesión territorial como principio de la estrategia de desarrollo (estudio dinámicas territoriales)
- ¿Cómo se pueden generar capacidades técnicas y capacidades políticas para mirar el País, “desde arriba” e identificar los efectos territorialmente diferenciados de las políticas públicas?
- ¿cómo promover a conformación de coaliciones sociales innovadoras en territorios caracterizados por profundas desigualdades y caracterizados por el dominio de fuertes y arraigadas estructuras que concentran el poder económico y político?



Cooperación

Capacidades
técnicas y
políticas

Coordinación

Cooperación:

- Compensar aquello que nos falte individualmente; una troca em que las partes se benefician
- Faz parte de nuestros genes, per es necessário desarrollarla y se profundizada.
- Com personas diferentes a nosotros la cooperación se torna um gran esfuerzo
- Cooperación como habilidade

Desabilitación de la cooperación

- Desigualdad /distancia social (nosotros contra ellos)
- Cambios na esfera del trabajo; relaciones supeficiales; vínculos institucionales breves (efecto silo)
- Fuerzas culturales/homogenización cultural/angustia em relación à diferencia.

Para cooperar es necesario encontrar cuestiones específicas y relevantes

Capacidades Del Estado para a coordinación

Las capacidades del Estado em el siglo XXI:

- Están asociadas a la calidad de la burocracia pública
- A la existencia y funcionamiento de canales que conecten el aparato político administrativo del Estado a la sociedad civil
- Legitimidad y eficacia a sus acciones
- Mayor facultad del Estado para movilizar los actores de la sociedad en torno de un proyecto de desarrollo.

Capacidades del Estado para a coordinación: Dimensión relacional

- Habilidades de las burocracias Estatales de conectarse con los diferentes grupos de la sociedad para: movilizar recursos políticos, prestar cuentas e internalizar informaciones necesarias para la efectividad de sus acciones

Técnico –Administrativas

Competências dos agentes do Estado para levar a efeito suas políticas, produzindo ações coordenadas e orientadas para a produção de resultados.

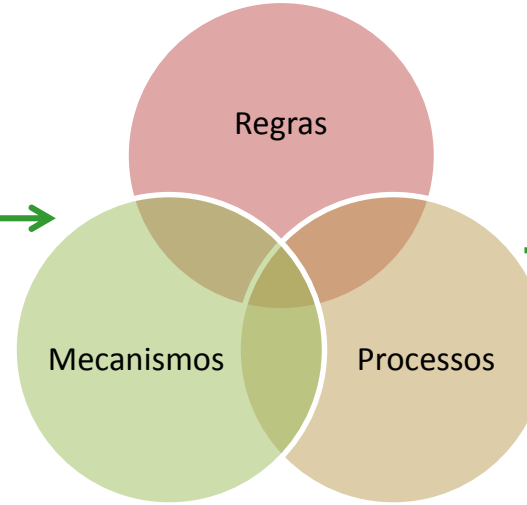
e

Políticas

Habilidades da burocracia do Executivo em expandir os canais de interlocução, negociação com os diversos atores sociais, processando conflitos e prevenindo a captura por interesses específicos

Arranjos Institucionais

são
o conjunto de



que
definem a forma
particular como

Se
Coordenam

e
seus



Dotam ao Estado de capacidades

Preguntas de Investigación

- De qué forma las características de los arreglos institucionales influyen (positiva o negativamente) el desempeño de la acción estatal en la promoción o inducción del desarrollo.
- Política pública brasileña para el desarrollo de los territorios rurales, buscando identificar los factores que favorecen la permanencia, o no, de estrategias y dispositivos creados a partir de esa política.
- “son necesarias cada vez más políticas públicas como procesos de movilización institucional y social y menos como rígidas normatividades para alcanzar ideales que, generalmente, no son compartidos o no están en convergencia con esas dinámicas territoriales” (Guerrero).

Muito obrigada



<http://rete.inf.br/>



RED POLÍTICAS PÚBLICAS
Y DESARROLLO RURAL EN
AMÉRICA LATINA

www.pp-al.org/es