



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



# *Políticas públicas y desarrollo rural en América Latina: balance y perspectivas*

*Luiz Carlos Beduschi*

*Red PP-AL – CIAT – Cali 2018*

# Guión de presentación

- Evolución de la pobreza rural en LAC
- Por qué es urgente retomar el ritmo de reducción de la pobreza rural?
- Políticas y estrategias para reducir significativamente la pobreza rural de forma sostenible
- Desarrollo rural: desafíos y oportunidades



# Un escenario complejo en América Latina

- (1) Disminución del ritmo de reducción de la pobreza y la extrema pobreza rural*
- (2) mantención de las brechas entre el mundo rural y urbano*
- (3) menores niveles de crecimiento económico y disponibilidad de recursos fiscales*
- (4) desgaste de las políticas “anti-pobreza” predominantes en los últimos quince años*
- (5) economías territoriales que no son capaces de reducir la pobreza por su cuenta.*



# 1. Evolución de la pobreza rural en América Latina y el Caribe

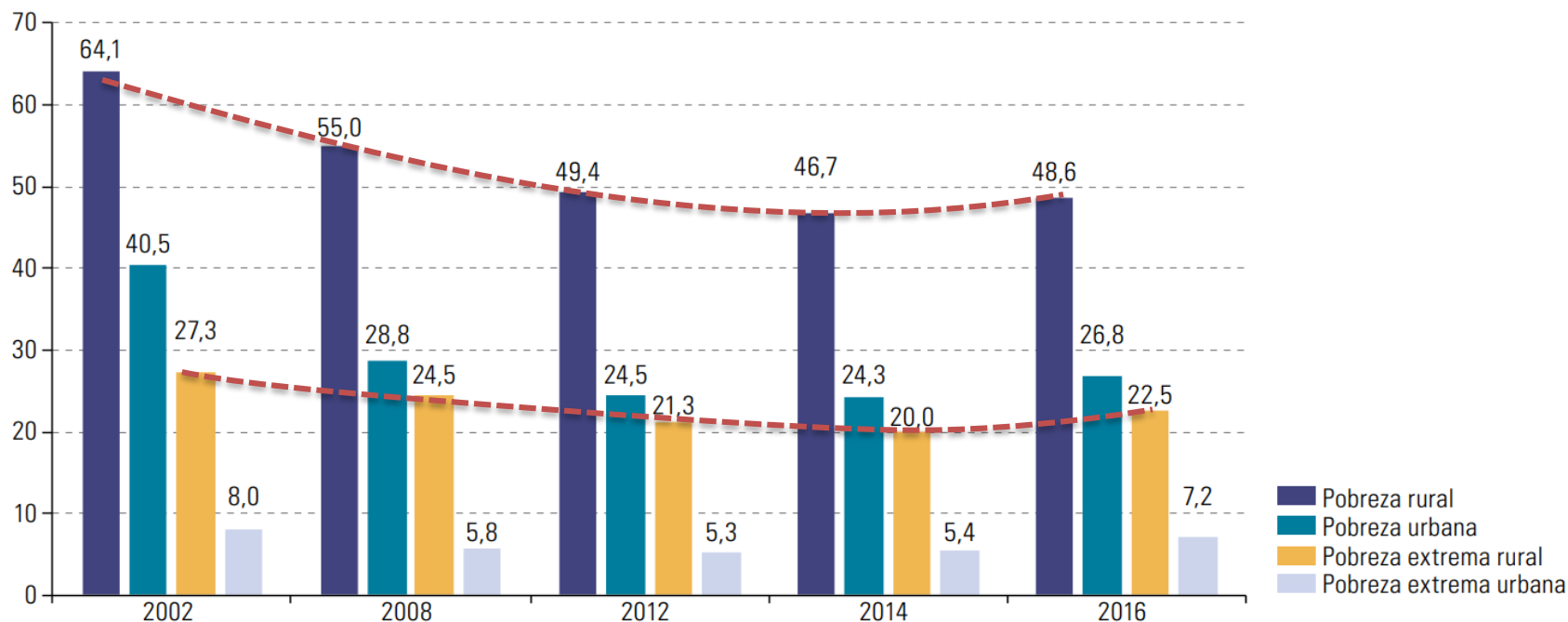
Pobreza disminuyó en la región, tanto en lo urbano como en lo rural. Sin embargo:

- La pobreza rural sigue siendo alta y significativamente más alta que la urbana
- El número de pobres y pobres extremos rurales representa porcentaje importante de la población
- Durante los años de reducción de la pobreza la diferencia en la pobreza urbana y la pobreza rural no cayó
- A pesar de la reducción registrada en los últimos 15 años, hay territorios, colectivos e actividades rurales que fueron dejados atrás
- En los años recientes la reducción de la pobreza rural desaceleró, estancó o se reversionó en gran parte de los países de la región: el número de personas en situación de pobreza en áreas rurales ha aumentado. Urge retomar su reducción.



# Evolución reciente pobreza y pobreza extrema

América Latina (18 países<sup>a</sup>): tasas de pobreza y pobreza extrema por área geográfica, 2002-2016  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).



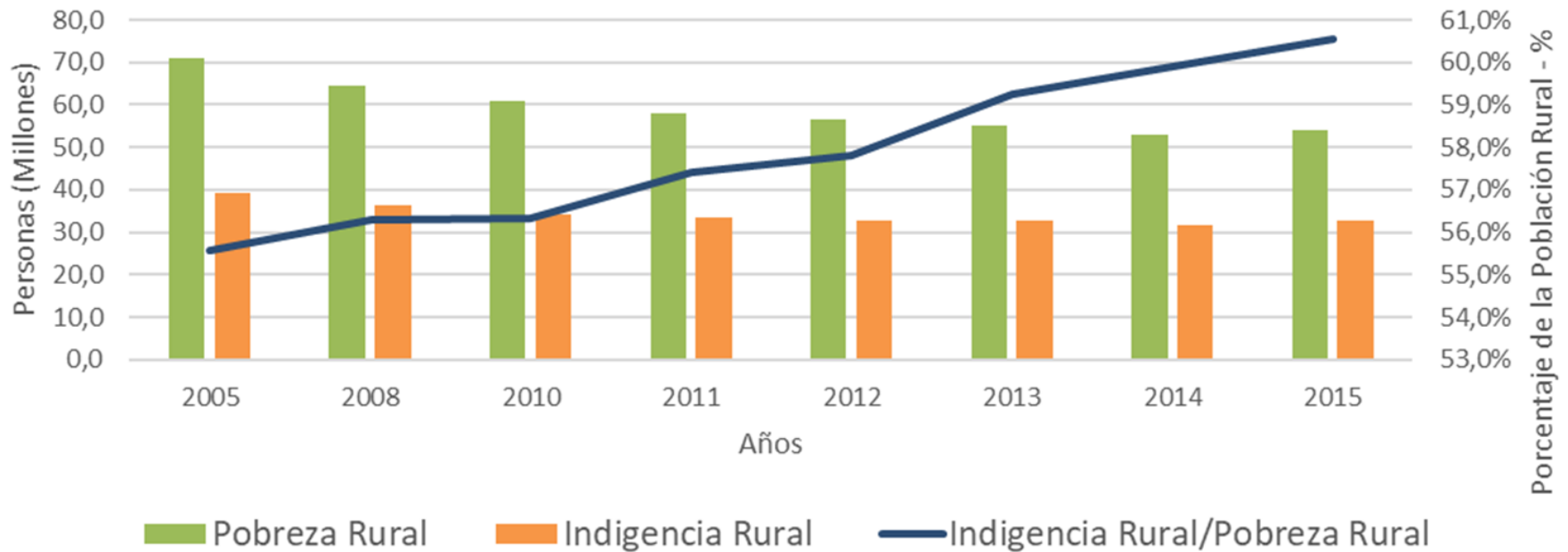
# Porcentagem Pobreza y Pobreza Extrema (urbana y rural)



	Pobreza	Indigencia	Pobreza rural	Indigencia rural
2014	28,5%	8,2%	46,7%	20%
2016	30,7%	10%	48,6%	22,5%

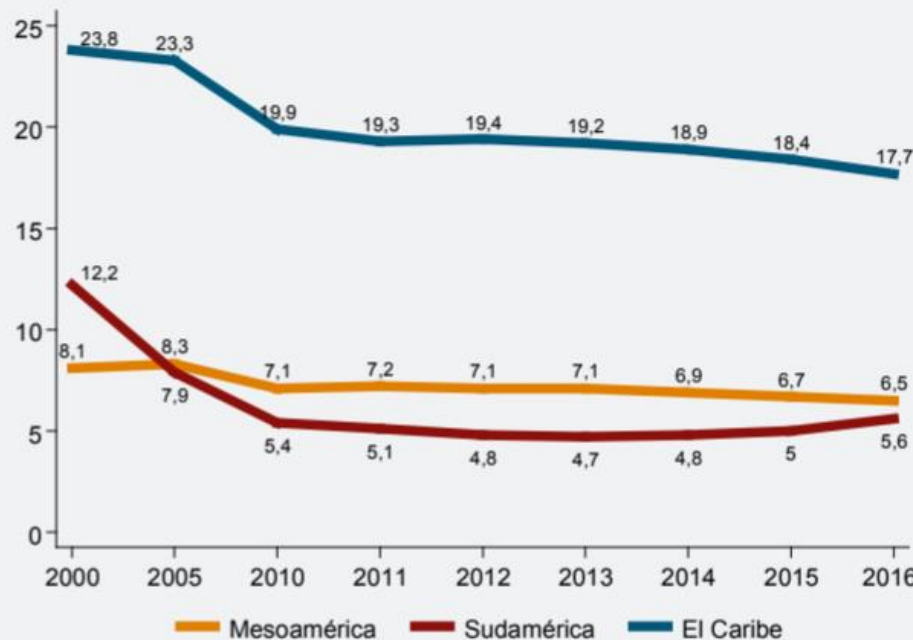
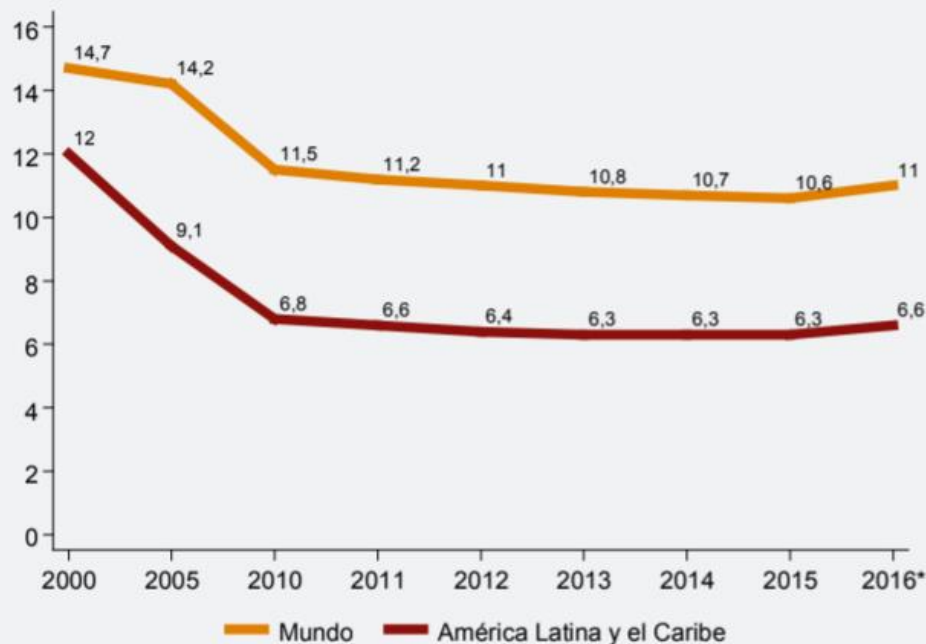
# Pobreza y pobreza extrema rural

## Indigencia Rural vs Pobreza Rural en America Latina 1990-2015



# Hambre: prevalencia de subalimentación en la región

PREVALENCIA DE LA SUBALIMENTACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y SUBREGIONES, VALORES ANUALES, 2000-2016



FUENTE: FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS (2017).

\* Valores proyectados.



Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura



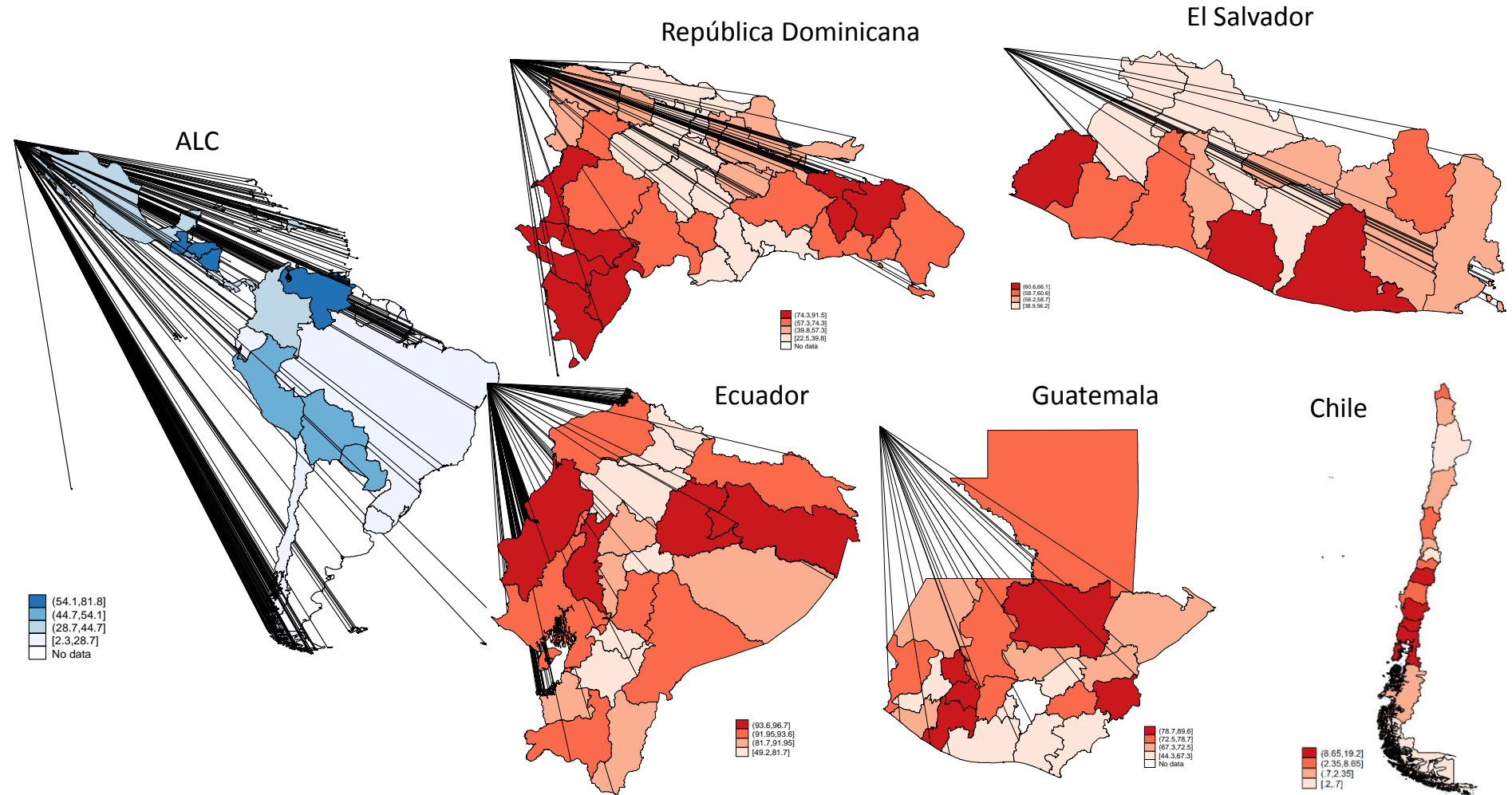
# Hambre y pobreza extrema están estrechamente relacionadas



FUENTE: Elaboración propia con información de CEPALSTAT (CEPAL, en línea) y FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS (2017).



# Desigualdades territoriales



## 2. Por qué es urgente retomar el ritmo de reducción de la pobreza rural?

- Para alcanzar los ODS y cumplir los compromisos de la Agenda 2030
- Para reducir la discriminación étnica
- Para proteger y aprovechar mejor los recursos naturales
- Para reducir la reproducción intergeneracional de la pobreza, especialmente en los territorios más rezagados
- Para reducir la violencia y las economías ilegales. La pobreza rural empuja a las personas a las actividades ilícitas
- Para mantener la paz social. Reducir la pobreza rural, fortaleciendo capacidades y organizaciones, permite contar con interlocutores legítimos para dialogar e articular



A group of approximately 15 people are working in a field of green onions. They are bent over, tending to the plants. The field is organized into rows, and the soil is dark and rich. In the background, there are rolling green hills and a large mountain range under a blue sky with scattered white clouds. A small white building is visible on the right side of the image.

Qué podemos hacer?



# Dos ideas principales



### 3. Políticas e estrategias para reducir pobreza rural

**Para erradicar la pobreza rural y disminuir desigualdades hay que seguir innovando en las políticas públicas – no es suficiente con lo que ya se está haciendo, hay que dar nuevo empuje**

**Revitalizar los territorios rurales – dinamismo económico y cohesión social son elementos fundamentales para erradicar la pobreza y ampliar la prosperidad en el mundo rural**



# 3. Políticas e estrategias para reducir pobreza rural

La región ha mostrado que **SÍ** es posible reducir la pobreza de forma significativa

Dinamismo económico asociado a políticas de redistribución tuvieron efecto importante

## 3.1 Experiencias exitosas en la región de políticas e programas que impactan la reducción de la pobreza rural

- Programas de transferencia condicionada de ingresos
- Acciones articuladas de protección social e inclusión productiva
- Infraestructura
- Gasto público rural – orientación estratégica y mecanismos



# Políticas e estrategias para reducir pobreza rural

## 3.2. Existe conocimiento sobre las principales barreras que limitan la reducción de la pobreza rural en la región

- La pobreza rural asociada a baja presencia y calidad de servicios públicos
- Mercados laborales rurales incompletos, que discriminan a las mujeres y a los jóvenes
- Actividades rurales agrícolas de baja productividad y alta informalidad

## 3.3. Hay oportunidades que aprovechar para retomar y acelerar la senda de reducción de la pobreza rural en la región

- Agricultura familiar y sus vínculos con sistemas alimentarios saludables (salud, ambiente)
- Empleo rural no agrícola
- Articulaciones urbano rurales
- Rentabilizar activos no tradicionales: RRNN, ambiente, diversidad (ambiental y cultural)
- Potenciar iniciativas para grupos específicos en base a lo que ya se conoce (Jóvenes rurales, mujeres, pueblos indígenas, emprendedores rurales, asalariados)
- Integrar nuevas aproximaciones a la pobreza rural, como trabajar en un IPM Rural.





# ASUNTOS RELACIONADOS CON LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA

La alimentación y la agricultura se sitúan en el centro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, ya sea para poner fin a la pobreza y el hambre, para responder al cambio climático o para conservar nuestros recursos naturales.

## LOS 17 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

**OBJETIVO 1:** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

**OBJETIVO 2:** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

**OBJETIVO 3:** Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades

**OBJETIVO 4:** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos



**OBJETIVO 6:** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

**OBJETIVO 4:** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos

**OBJETIVO 7:** Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos

**OBJETIVO 8:** Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenido, el pleno empleo productivo y el trabajo decente para todos

**OBJETIVO 9:** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación

**OBJETIVO 10:** Reducir la desigualdad en y entre los países

**OBJETIVO 11:** Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

**OBJETIVO 12:** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

**OBJETIVO 13:** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

**OBJETIVO 14:** Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible

**OBJETIVO 15:** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica

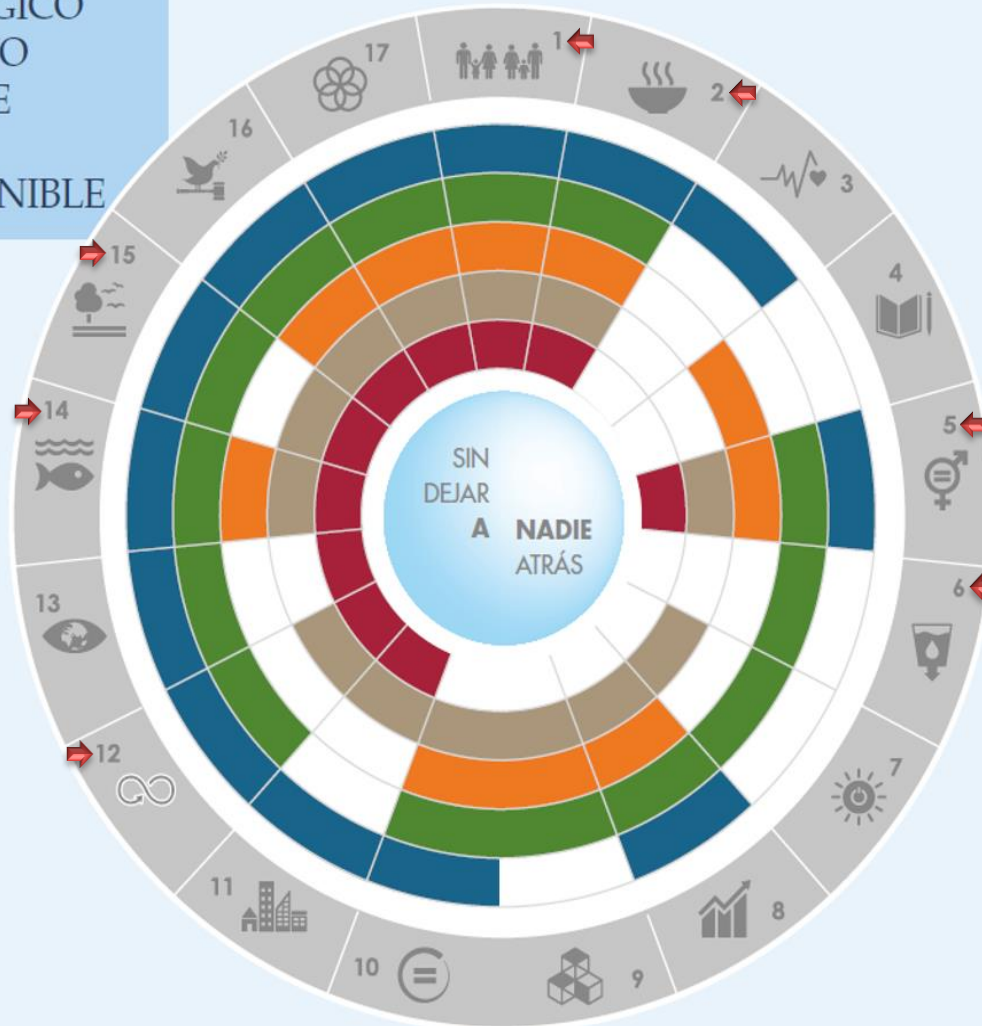
**OBJETIVO 16:** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles

**OBJETIVO 17:** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

## EL MARCO ESTRATÉGICO DE LA FAO, SUSTENTO DE LA EJECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La proximidad del marco estratégico de la FAO con los Objetivos de Desarrollo Sostenible coloca a la Organización en una posición excelente para hacer contribuciones inmediatas en apoyo de los países con miras a la consecución y el seguimiento de los ODS.

**LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y EL MARCO ESTRATÉGICO DE LA FAO ESTÁN ORIENTADOS A ABORDAR LAS CAUSAS FUNDAMENTALES DE LA POBREZA Y EL HAMBRE Y CONSTRUIR UNA SOCIEDAD MÁS JUSTA, SIN DEJAR A NADIE ATRÁS**



## CINCO OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- Ayudar a eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición
- Hacer que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles
- Reducir la pobreza rural
- Propiciar sistemas agrícolas y alimentarios inclusivos y eficientes
- Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis



➔ La experiencia técnica de FAO se enfoca en 27 indicadores de 7 ODS

# Prioridades globales



Eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición



Agricultura, actividad forestal y pesca más productivas y sostenibles



Erradicar la pobreza rural



Sistemas alimentarios inclusivos y eficientes



Sociedades rurales resistentes al Cambio Climático y otras amenazas



# Un abordaje de “Doble Inclusión”

Políticas / Programas / Instituciones / Leyes / Normas / Mecanismos / Herramientas / Instrumentos

Regionales / Subregionales / Nacionales / Subnacionales / Locales

## Acceso a activos

Tierra, agua, energía, infraestructura

## Acceso a servicios rurales

- Financieros – Crédito, seguros, ahorro
- No Financieros – ATER, innovación (tecnológica, institucional, etc.), información (climática, precios, mercados)

## Fortalecimiento de organizaciones de productores

## Políticas específicas

Género, generación, etnia

Hogar Consolidado

Hogar No Pobre Vulnerable

Hogares Pobres

Hogares Indigentes

Sistema de Protección social, basado en enfoque de derechos

Empleo Agrícola / No Agrícola

## Construcción social de los mercados

Compras públicas, Programas de Alimentación escolar, regulaciones

## Sistemas Públicos de Abastecimiento Alimentario

## Circuitos cortos

Venta directa, ferias, etc.

## Agroindustrias

Locales, nacionales, globales

## Supermercados

## Exportadores

## Integración intrarregional

**TERRITORIOS RURALES**

# 4. Desafíos e oportunidades

- Ciudades intermedias y los vínculos entre lo rural y lo urbano
- Nuevos mercados (sensibilidad social e ambiental)
- Contexto de Agenda 2030
- Mejores niveles de educación entre jóvenes rurales y redes de ciencia e tecnología
- La existencia de un amplio abanico de políticas, pero con poca coordinación y coherencia
- Hay mucha experiencia en la región, pero necesita ampliar escala y estabilidad



# Desafíos e oportunidades

- Nuevas modalidades de inserción social y productiva en los territorios rurales
  - Agroecología, Servicios Rurales, Turismo, Conservación de la Biodiversidad, Negocios con Identidad Territorial, Mercados de Proximidad
- Ampliación del acceso a activos, a servicios rurales y a los mercados
- Innovación y nuevas tecnologías – hacia una economía del conocimiento y de la regeneración de los servicios ecosistémicos
- Movilizar recursos adicionales para el desarrollo rural, sobre todo en inversiones y temas estructurales



# Desafíos e oportunidades

- **Nuevos arreglos institucionales – coordinación entre iniciativas innovadoras/experimentales, ampliación de escala y sostenibilidad**
- **Reconocer la heterogeneidad de los territorios y de los hogares rurales**
- **Territorios rurales para un desarrollo sostenible - valoración de la diversidad, la reducción de la desigualdad y la satisfacción de las demandas sociales**





Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura