

RIMISP

Desafíos del desarrollo rural y agropecuario en América Latina y el Caribe

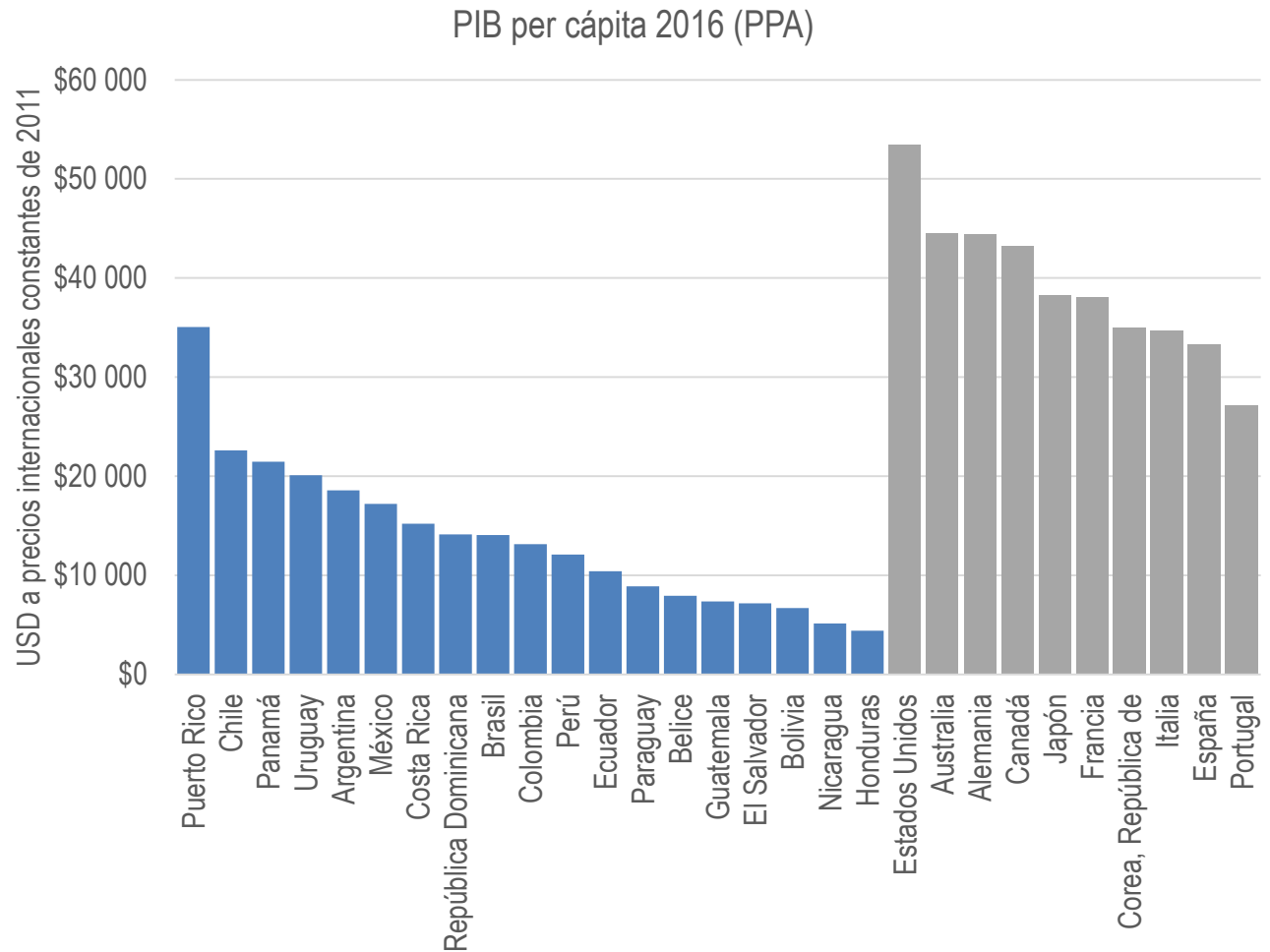
Angela Penagos

5 de septiembre, 2018



ALC es una región con desigualdades entre sus países

En la región se encuentran países de todas las categorías de ingreso (ingreso alto, medio alto, y medio bajo, y bajo).

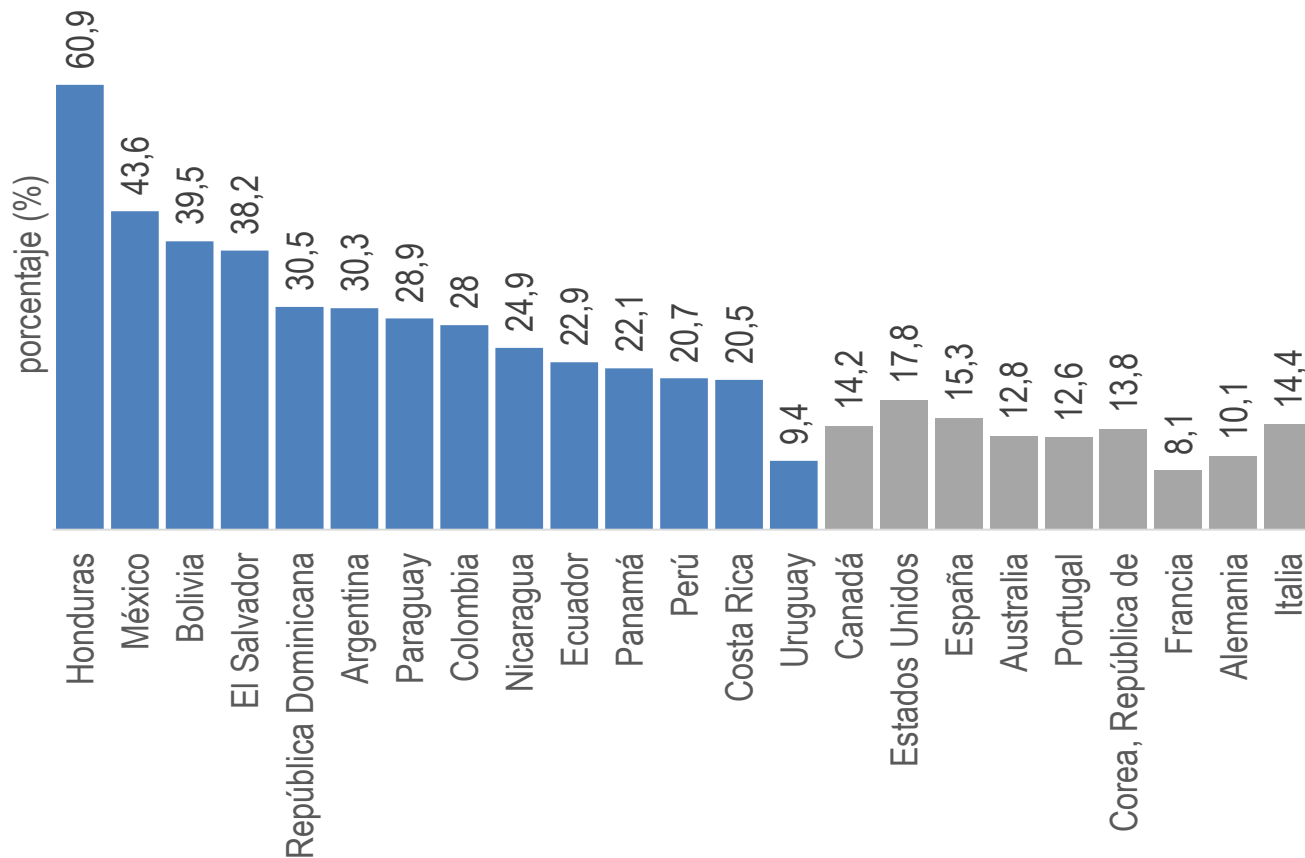


Fuente: Base de datos Banco Mundial

ALC es una región con desigualdades entre sus países

Distintos niveles de pobreza en los países de la región.

Tasa de incidencia de la pobreza 2016

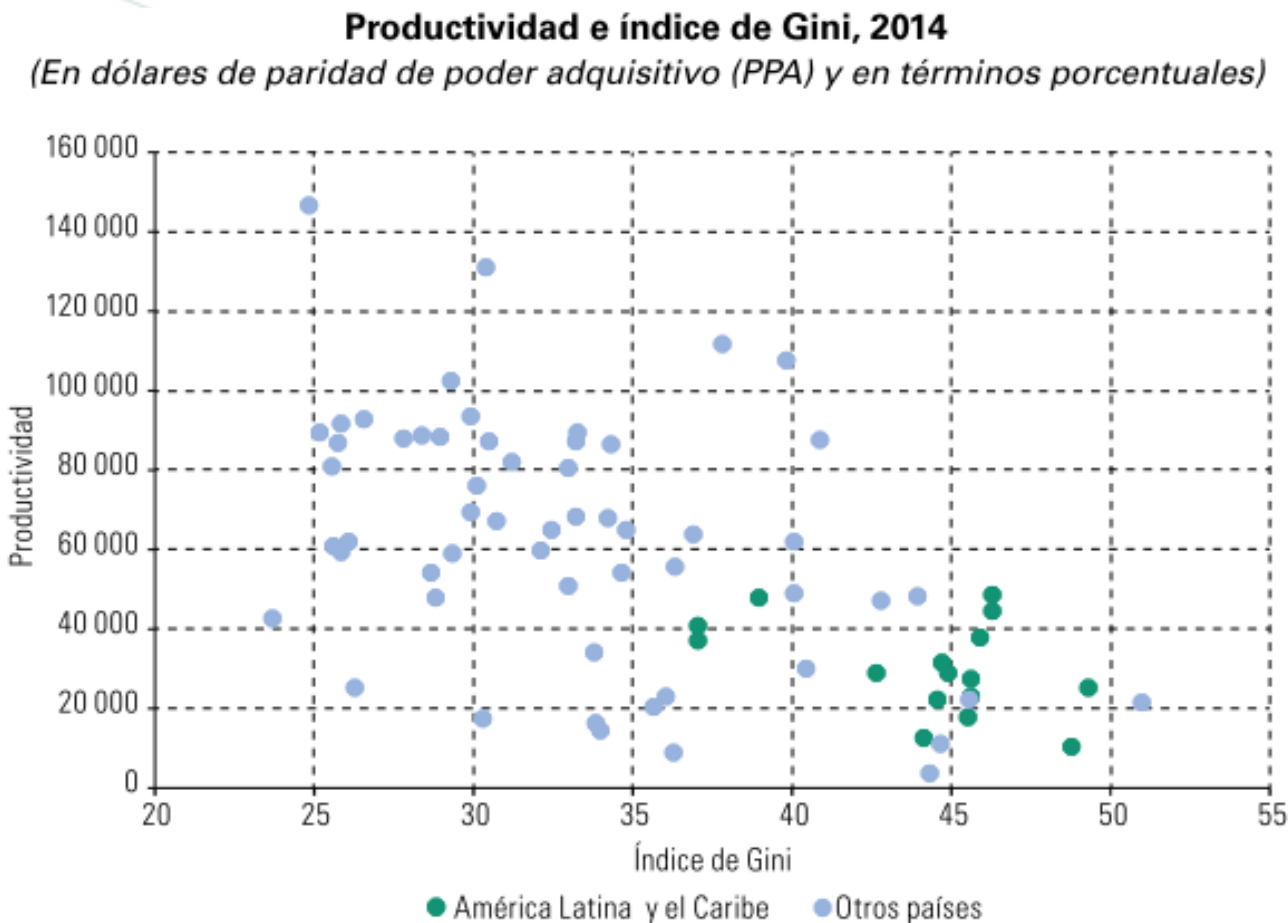


Nota: Para los países de la OCDE (gris) se presenta el dato más reciente disponible

Fuente: Base de datos Banco Mundial y OCDE

ALC es una región con desigualdades entre sus países

Los países de América Latina y el Caribe tienen altos niveles de desigualdad de ingresos de su población y bajos niveles de productividad laboral.

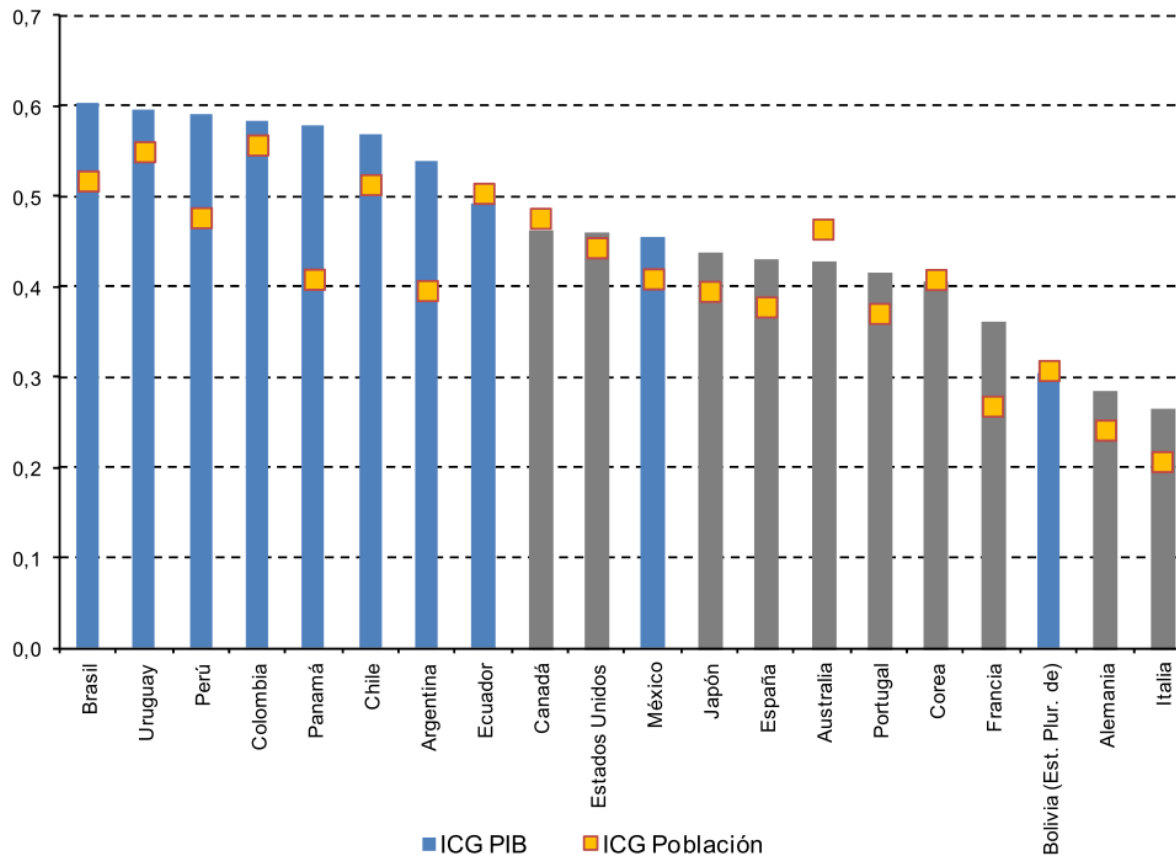


Fuente: CEPAL (2018)

Al interior de los países se presentan importantes desigualdades territoriales



Índice de concentración geográfica 2012
Países de América Latina y OCDE



Fuente: CEPAL (2015)

En países como Brasil, Uruguay, Perú, y Chile, pocos territorios concentran una alta proporción del PIB.

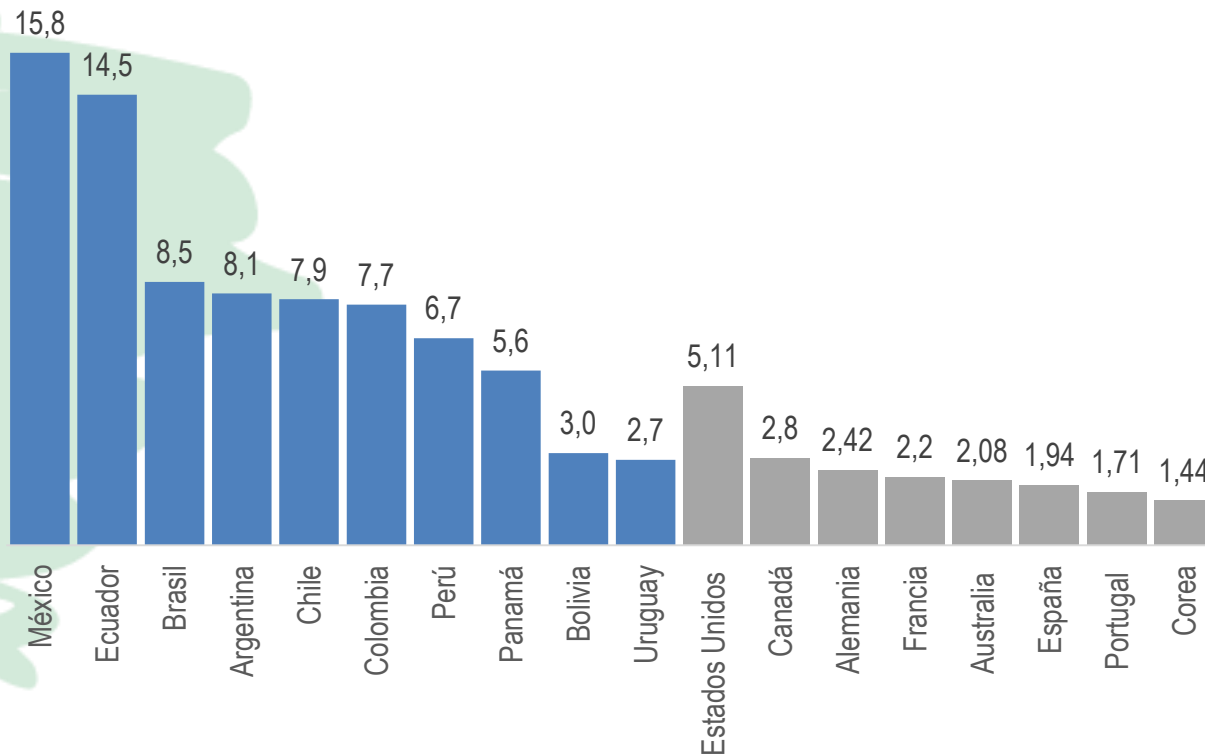
En comparación con países de la OCDE, ALC presenta una concentración de PIB y de población más alta (a excepción de Bolivia).

A excepción de Bolivia y Ecuador, la concentración del PIB es incluso más alta que la concentración de población.

Al interior de los países se presentan importantes desigualdades territoriales



Brechas internas de productividad
Razón de ventaja - Región de mayor PIB per cápita con relación
a la región de menor PIB per cápita



Las brechas internas de productividad son elevadas en varios países de América Latina (utilizando el PIB per cápita territorial como medida de productividad).

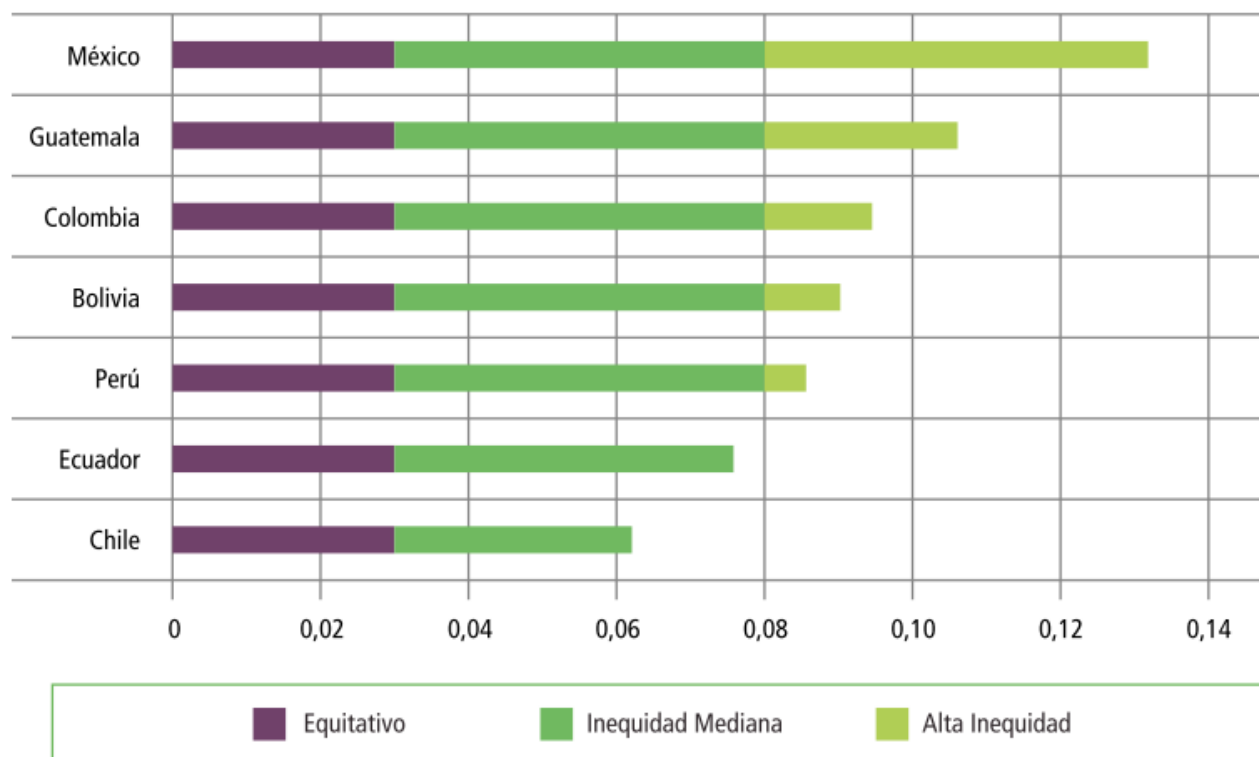
Para los países de la OCDE esta razón prácticamente no supera las 2 veces.

Fuente: Elaboración propia con datos CEPAL (2015). Datos año más reciente disponible

Al interior de los países se presentan importantes desigualdades territoriales



Índice de Equidad Territorial de los ODS (IET-ODS) por país



Elevada inequidad territorial en el cumplimiento de las metas de los ODS (los siete países considerados muestran valores de inequidad de medios a altos).

Grandes brechas territoriales en la mayoría de los indicadores asociados a los ODS, en especial en las metas más exigentes.

A menos que todos los territorios avancen, será imposible cumplir con los ODS.

Fuente: Rimisp. Informe latinoamericano 2017. Pobreza y desigualdad

Más aún, un importante porcentaje de los territorios se encuentra en trampas



Trampas territoriales de pobreza

	UNIDAD GEOGRÁFICA DE ANÁLISIS	AÑOS DE ESTUDIO	% DE UNIDADES GEOGRÁFICAS CON TRAMPAS DE POBREZA	% POBLACIÓN QUE HABITA EN LOS TERRITORIOS ENTRAMPADOS
Chile	Territorio Funcional	1992 y 2002	19,4%	6,9%
México	Municipios	1990, 2000 y 2010	26,9%	8,6%
Perú	Provincias	1993 y 2007	25,1%	9,8%

Trampas de oportunidad

	AÑOS DE ESTUDIO	% DE TERRITORIOS CON TRAMPAS DE OPORTUNIDAD	% POBLACIÓN QUE HABITA EN LOS TERRITORIOS ENTRAMPADOS
Chile	1992 y 2002	36,9%	6,8%
México	1990, 2000 y 2010	46,0%	14,3%
Perú	1993 y 2007	34,4%	13,9%

Por qué el territorio importa



▪ No es posible resolver grandes brechas territoriales con políticas espacialmente ciegas

▪ Las políticas “espacialmente ciegas” en su diseño rara vez tienen resultados “espacialmente neutros”.

Existen condiciones propias de los territorios que profundizan condiciones de exclusión de grupos poblacionales, aspecto relevante para la seguridad alimentaria

▪ Los conflictos territoriales limitan la efectividad de las políticas públicas

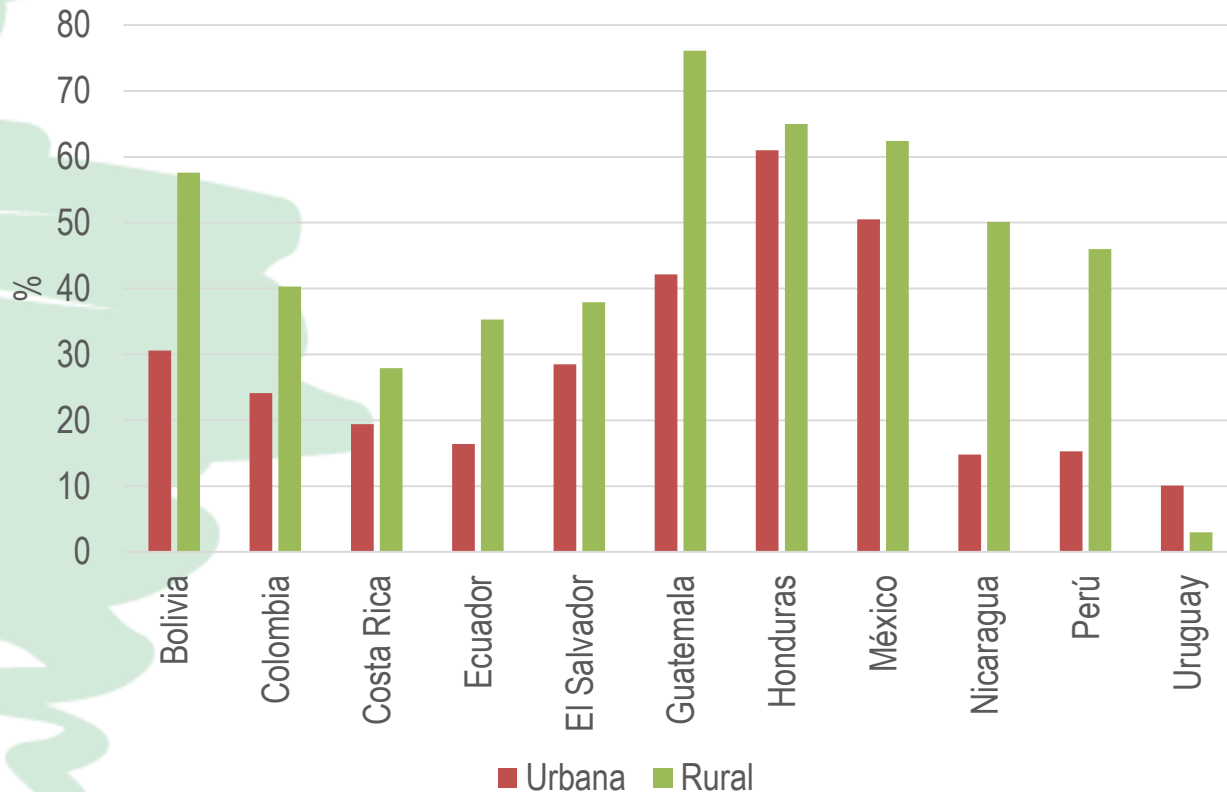
▪ Los actores del territorio y sus capacidades son fundamentales en los procesos de diseño e implementación



Existen importantes brechas entre las áreas rurales y urbanas



Tasa de incidencia de la pobreza



La pobreza rural es sistemáticamente más alta en las áreas rurales.

Fuente: Elaboración propia con base en datos Banco Mundial



Existen importantes brechas entre las áreas rurales y urbanas



- En Chile, los territorios más urbanizados tienen mejor dotación en todos los inputs de crecimiento con inclusión y también son los que tienen mejores resultados en términos de mejoras en crecimiento e inclusión.
- En Colombia, un tercio de los territorios rural-urbanos más pequeños y los netamente rurales no incluyen ni crecen.
- En México, el 35% de los territorios rurales pierden en inclusión y dinamismo.

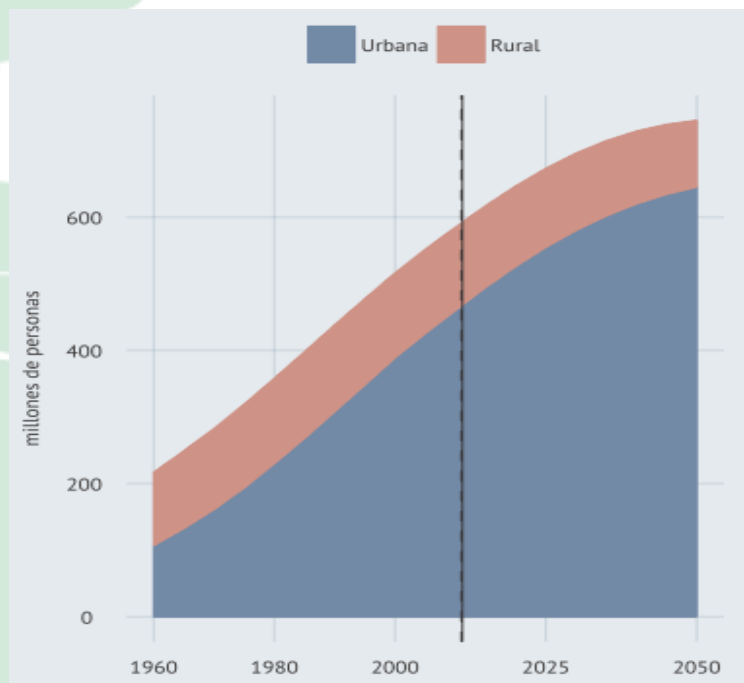
Fuente: Resultados preliminares en el marco del Programa Transformando Territorios (PTT) de Rimisp



La ruralidad ha cambiado



Población rural y urbana de América Latina
(1960-2050)*

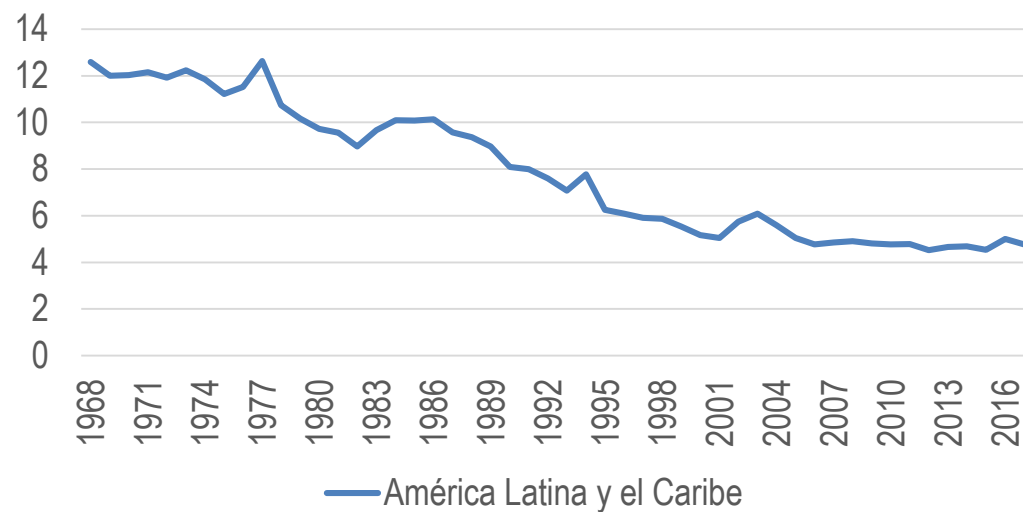


*Data post 2011 son proyecciones.

Fuente: FAO (2014)

En línea con la tendencia del resto del mundo, la población de América Latina y el Caribe es cada vez más urbana.

Agricultura, valor agregado (% del PIB)



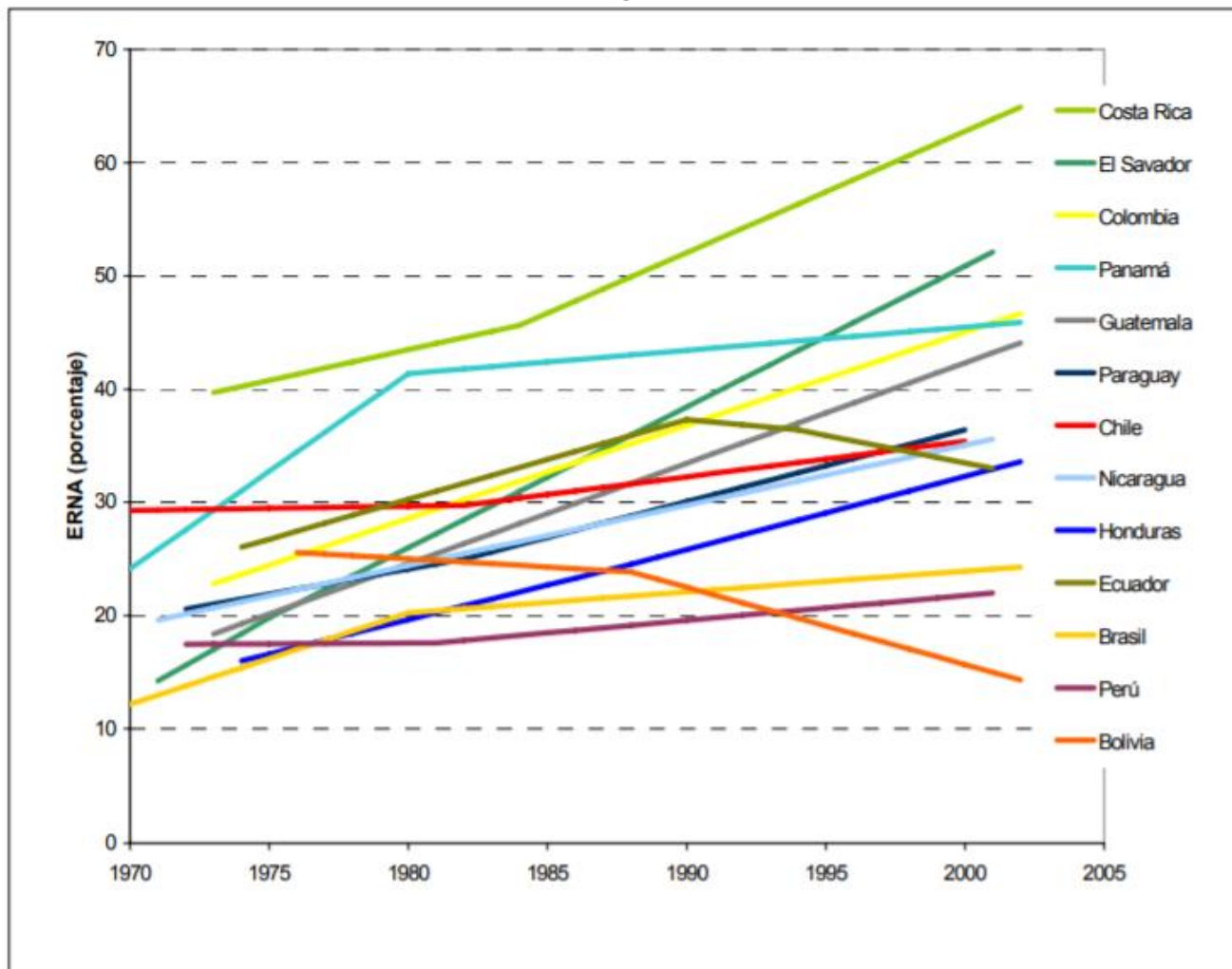
Fuente: Elaboración propia con base en datos Banco Mundial

La agricultura ha perdido su importancia relativa en las economías de la región.

La ruralidad ha cambiado



Evolución de la participación del empleo rural no agrícola en el empleo rural total según país



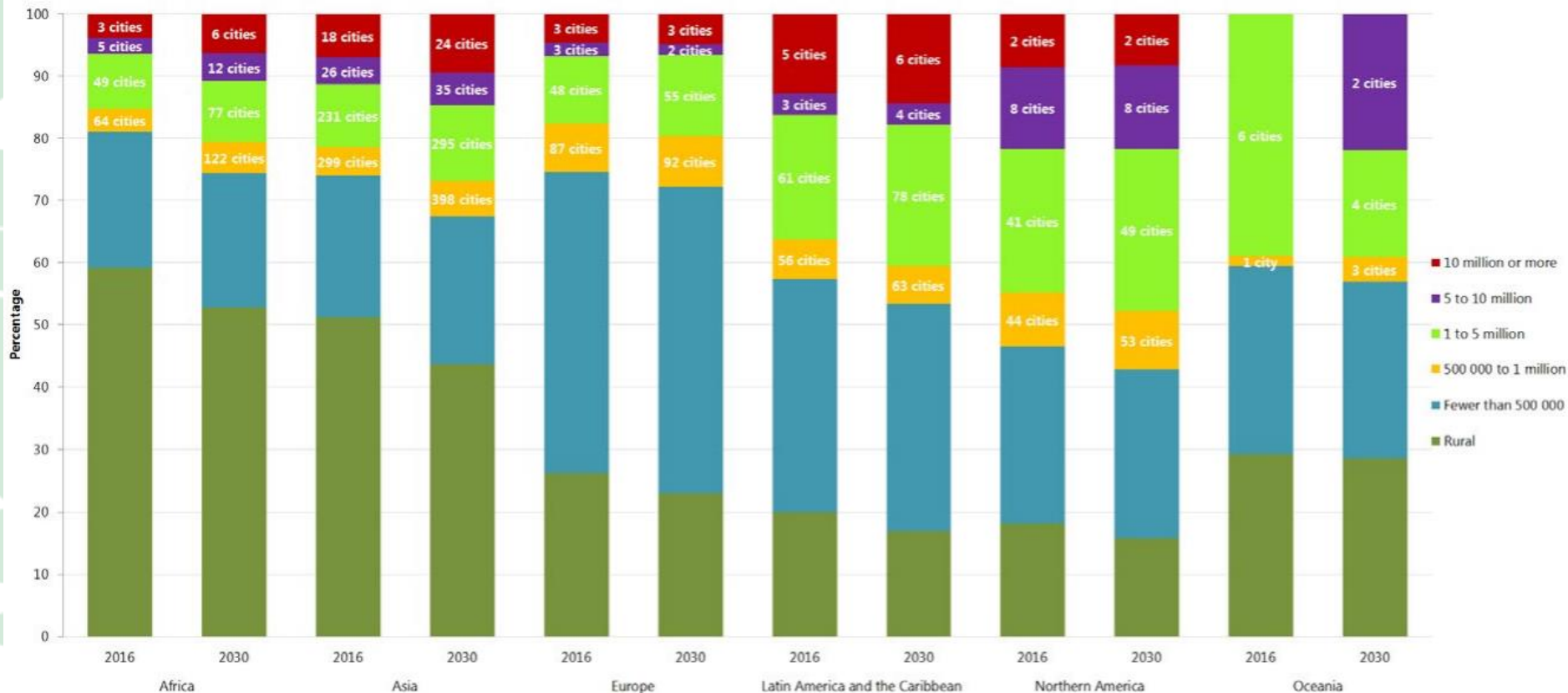
“En todos los países, exceptuando Bolivia, el ERNA había aumentado su importancia relativa alcanzando en algunos casos tasas de entre 0,5 y 1,5% por año”

Fuente: Köbrich y Dirven (2007)

La ruralidad ha cambiado



Distribución de la población por categoría de tamaño del asentamiento y región, 2016 y proyecciones 2030



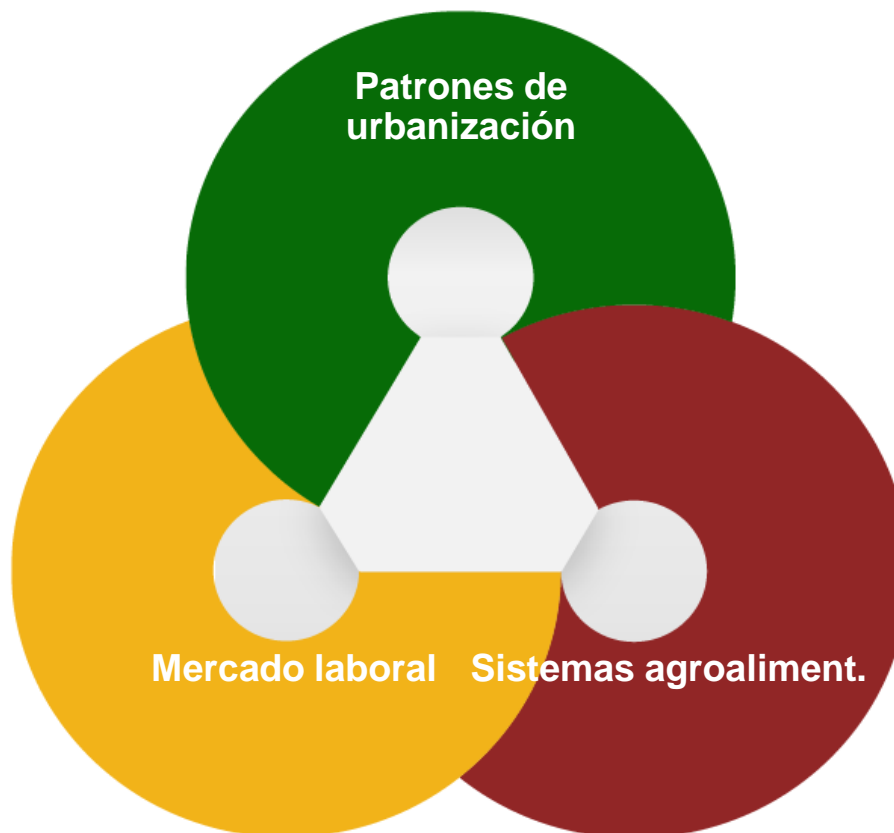
Fuente: UN(2016)

"Para la mayoría de países, ciudades relativamente pequeñas de hasta 3 millones de habitantes son más favorables para el crecimiento económico" (Frick y Rodríguez-Pose, 2017)

La ruralidad ha cambiado



Rol de las pequeñas y medianas ciudades y su entorno rural en los procesos de crecimiento con inclusión



Fuente: Rimisp - PTT



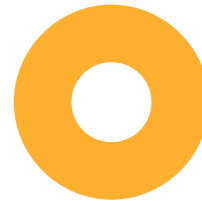


Esta realidad impone grandes retos a la institucionalidad del desarrollo rural y agropecuario

La institucionalidad para el desarrollo rural y agropecuario



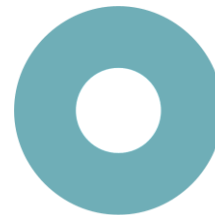
Se orienta por una definición obsoleta de la ruralidad



Confunde el desarrollo agropecuario con el desarrollo rural



Es débil en términos de gobernanza



No está preparada para responder a los impactos de la política comercial



Las políticas públicas para el desarrollo rural y agropecuario



Descoordinación y fragmentación de programas

Enfoque dicotómico de la población objetivo:
Grandes empresarios o pequeños productores

Excluye a los territorios “no-viables”

Priorización provisión de bienes privados
(subsidios compensatorios)

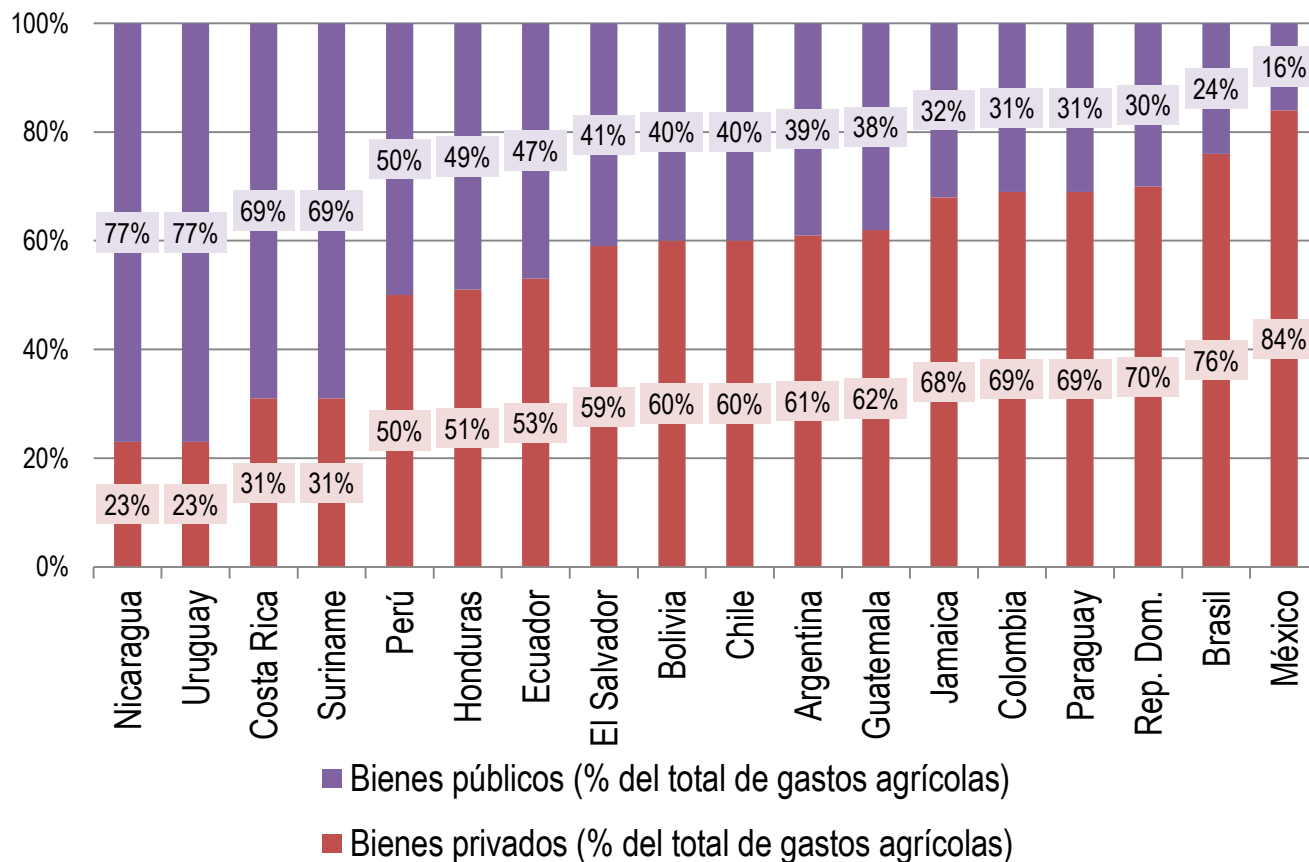
Ha perdido importancia en el gasto público

Las políticas públicas para el desarrollo rural y agropecuario



Priorización provisión de bienes privados (subsídios compensatorios)

Proporción del gasto público agrícola destinado a bienes privados en América Latina y el Caribe (2006-2012)



Fuente: Anríquez et al., (2016)

Las políticas públicas para el desarrollo rural y agropecuario



Han perdido importancia en el gasto público

Gasto público en el sector agrícola por habitante rural.
Promedios anuales por país

País	Gasto agrícola total por habitante rural	
	1985-2001 (US\$ 2005 por habitante rural)	2006-2012 (US\$ 2005 por habitante rural)
Uruguay	687,5	548,4
El Salvador	63,8	384,2
Chile	207,7	208,5
México	438,4	189,5
Costa Rica	139,5	125,4
Brasil	214,7	112,4
Nicaragua	47,9	104,8
Colombia	25,5	61,2
Jamaica	44,8	59,1
Honduras	12,8	58,9
Rep. Dom.	95,1	58,1
Perú	39,2	43,4
Argentina	47,0	35,0
Paraguay	20,2	34,6
Bolivia	13,4	33,7
Ecuador	36,3	10,0

Fuente: Gordillo Gutierrez (2017) tomando datos de 1985-2001 proyecto GPRural de la FAO, 2006-2012 base de datos Agrimonitor del BID, citados en Anríquez et al., (2016).

Nuevas tendencias que se convierten en desafíos



- La agricultura se enfrenta a un entorno más globalizado pero prevalece una porción importante de agricultores que no hace parte de este entorno
- Se prevé que en los próximos 10 años la demanda de alimentos tenga un crecimiento más lento, y que las brechas de productividad tiendan a profundizarse
- Las ciudades intermedias tendrán un rol cada vez más definitivo en el crecimiento y la reducción de desigualdades
- Los conflictos ambientales y territoriales son persistentes e inciden en el desempeño económico y social de los territorios
- Las economías ilegales tienen un papel importante en el dinamismo de ciertas regiones y facilitan la captura del poder por élites poco virtuosas de la institucionalidad.



Desafíos de las propias políticas públicas



- **Coordinación multinivel:** a nivel intersectorial, interinstitucional y por competencias territoriales, actores territoriales
- **Financiación:** concurrencia efectiva de fuentes para fines comunes en un territorio concreto y flexibilidad en la ejecución
- **Concertación** visión del territorio vs objetivos de carácter nacional
- **Articulación** de la perspectiva poblacional con la territorial
- **Focalización:** mecanismos que no reproduzcan la exclusión de grupos o la competencia entre actores territorial
- **Representación integral** de la agenda territorial en los diversos niveles de gobierno
- **Problemas complejos:** pobreza y vulnerabilidad persistente tiene múltiples causas y manifestaciones en dimensiones variadas del desarrollo.
- **Relaciones territoriales** que van más allá de los límites político administrativo

Diseños institucionales



- **Descentralización y delegación de competencias** a entidades territoriales para acciones concretas en relación al problema.
- **Desconcentración de la toma decisión** a través de agencias territoriales y mecanismos de financiación expeditos.
- **Fuerza de tarea específica** para soluciones concretas en el territorio
- **Mesas de trabajo con actores excluidos** para la definición de la problemática y los procesos de implementación
- **Diálogo de políticas entre diversos actores y a diferentes niveles**, para una formulación más transparente, pertinente y participativa de las estrategias de desarrollo.



Mecanismos financiación e implementación



- **Fondos único de administración territorial multipropósito** – sujeto a un plan territorial y presentación de proyectos con fuentes nacionales y territoriales
- **Presupuestos sectoriales con planes territoriales** ejecutados por entidades territoriales.
- **Mecanismos nacionales de focalización a nivel territorial:** cada sector (Ministerio se concentra en su accionar a nivel territorial)
- **Presupuesto participativos** coejecutados por organizaciones y entidades territoriales
- **Sistemas de transferencias territoriales** para inversiones específicas
- **Presupuesto territoriales:** regalías



Seguimiento y evaluación a las políticas

- Contar con metodologías de evaluación que permitan identificar si los **efectos en el territorio son atribuibles a las políticas**.
- Garantizar que el **evaluador de las políticas sea diferente** al diseñador y formulador, reconocido por los actores territoriales
- Garantizar que los procesos de seguimiento y evaluación **retroalimenten el diseño de las políticas y permitan su escalabilidad**.
- Contar con paquetes de **soluciones operativas** para desafíos de implementación que consideren las diferencias territoriales
- **Capacitar actores territoriales** en seguimiento y evaluación para lograr ajustes y modificaciones





RIMISP

Centro Latinoamericano
para el Desarrollo Rural



▶▶▶ **CHILE**

Huelén 10, 6to piso
Providencia / Santiago
Tel. : (+56 2) 2236 4557

▶▶▶ **COLOMBIA**

Carrera 9 No 72-61 Oficina 303 / Bogotá.
Tel. : (+57-1) 2073 850

▶▶▶ **ECUADOR**

Pasaje El Jardín No.171 y Av. 6 de Diciembre.
Edificio Century Plaza II. Piso 3. Oficina 7 / Quito
Tel. : (+593-2) 5006 792

▶▶▶ **MÉXICO**

Tlaxcala 173, Hipódromo,
Delegación Cuauhtémoc / DF
Tel. / Fax: (+52-55) 5096 6592 / (+52-55) 5086 8134