



RED POLÍTICAS PÚBLICAS
Y DESARROLLO RURAL EN
AMERICA LATINA

Políticas de apoyo a la agroecología en Costa Rica

Fernando Sáenz-Segura (CINPE-UNA); Jean-François Le Coq (Cirad-Ciat);
Muriel Bonin (Cirad)

Seminario “Políticas Públicas para la Agroecología en América Latina y el Caribe”
Porto Alegre, 4 a 7 de octubre de 2017



Estructura de la presentación

- Objetivo del estudio y pregunta de investigación
- Metodología
- Evolución del contexto productivo y trayectoria de las políticas públicas
- Instrumentos disponibles
- Actores y conceptos
- Conclusiones

Propósito de la investigación: caso de Costa Rica

- Ir más allá de esta visión dicotómica entre el modelo agroecológico y el agroindustrial.
- Una gradiente de tipos de modelos de agricultura, según diversos criterios técnicos y sociales.

Pregunta central de investigación

¿Cuál ha sido la evolución de la agroecología y la agricultura orgánica en Costa Rica producto de una trayectoria de un conjunto de políticas e instrumentos de política pública?

El estudio se focaliza en analizar:

- Vínculo entre las políticas y sus instrumentos, y las dinámicas sociales alrededor de los diferentes modelos de producción.
- Identificar los factores externos, o de contexto, que propiciaron la formulación de políticas públicas agroambientales.
- Identificar el papel desempeñado por diferentes actores, o grupos de actores (movimientos sociales), y su capacidad de incidencia en la formulación de dichas políticas.

Metodología: Un abordaje de investigación cualitativo, descriptivo analítico

Tres fases

Fase I: Revisión de información secundaria



31 documentos diversos: Leyes y reglamentos, documentos oficiales, tesis de investigación, reportes de proyectos, boletines técnicos, etc.

Fase II: Entrevistas a actores claves. Concepción de la agroecología, participación a procesos de políticas, evaluación de políticas



- Representantes del MAG
- Certificadora (Dir. EcoLogica)
- Productores (red Coproalde, MAOCO, ANAO)
- Académicos (Uned)

Fase III: Análisis del proceso de políticas públicas



- Línea de tiempo (construcción institucional y policy process)
- Análisis de discurso (concepción de agroecología / agri-orgánica)
- Matriz de políticas e instrumentos
- Evaluación cualitativa (percepción sobre resultados)

Evolución político-institucional de los sectores agropecuario y ambiental

El cambio estructural y la agroecología

- Desde los años 80s (Programas de ajuste estructural) hasta el 2000
 - Hasta aproximadamente el año 2003, el SA fue marginalizado de muchas políticas públicas importantes
 - Reducción del apoyo publico a la agricultura, desregulación, apertura comercial y modelo agro-exportador + surgimiento de una agenda verde
 - ➔ Tensiones dentro del sector agrícola entre agro-exportadores y “pequeña agricultura”
 - Desarrollo políticas ambientales (PSA, corredores biológicos,...)
 - ➔ Tensiones entre agrícola y ambiental
 - ➔ Sector agropecuario llega tarde a la discusiones ambiental
 - 1° Experiencia en agricultura orgánica, Coopebrisas R.L., comunidad de Zarcero, cooperación japonesa (10 años de actividades)

Línea de tiempo integración agro-ecología /orgánica/ sostenible

Agenda planetaria CC : 94 Kyoto1996 y biodiversidad (CBD)

Auge de certificación socio-ambientales en mercados dinámicos

1990-2000 →

Preocupación para
enverdecer la economía/
agro exportación

Proyectos piloto en
producción
conservacionista, en SAF
Investigación campesina
PNAO (1994)
La Ley N° 7779 Ley de
Uso, Manejo y
Conservación de Suelo
(1998) y la Ley Forestal N°
7575 (1996)

Ecológica (1997)

2006 : ERAS
2007: PACA

**Agenda de
Cooperación
Agroambiental
(2003)**

**Ley fomento de la prod.
Sosten. N°8408 (2003)**

**2007 Ley N° 8591, de
fomento Agri.
Orgánica**

MAOCO, ANAO (2000-2006)

GLOBALGAP, Fair Trade y RainForest Alliance, Certificación Orgánica

2007: Declaratoria
C-Neutralidad

**Estrategia Agro 21 y
PFPAS (2005)**

2008: Paz con
la naturaleza

**NAMAs café y
ganadería**

*Plan Nac. de Gastr.
Saludable y Sostenible
Prog. Bandera Azul
Ecológica*

RBA / RBAO

ENCC
REDD+

1988 : Red Coproalde – agro-ecología, desarrollo rural integral

Políticas e Instrumentos disponibles a favor de la agroecología

Instrumentos	Regulación y normativa (pública o privadas)	Generación del conocimiento	Financiero (pago condicional)	Acceso a mercados
Ley de Manejo y Conservación de Suelos	X			
Reglamento de Uso y Control de Plaguicidas	X			
Reconocimiento de Beneficios Ambientales (RBA)		X	X	
Reconocimiento de Beneficios Ambientales a la agricultura orgánica (RBAO)		X	X	
Valoración de Servicios Ecosistémicos y Agricultura Familiar (SE/AF) (proyecto piloto)		X	X	
Certificaciones Públicas/Privadas	X			X
Acciones de mitigación nacionalmente adecuadas (NAMAS)		X		
Programa Bandera Azul Ecológica		X		X

Fuente: elaboración propia, 2016

Actores y conceptos

Actor

Función

Principal característica

**DFPAO del MAG
(Ley N°8591)**



Encargado de la coordinación de actividades claves para la ejecución de la Ley N°8591



Subrogado por el Departamento de Producción Sostenible del MAG

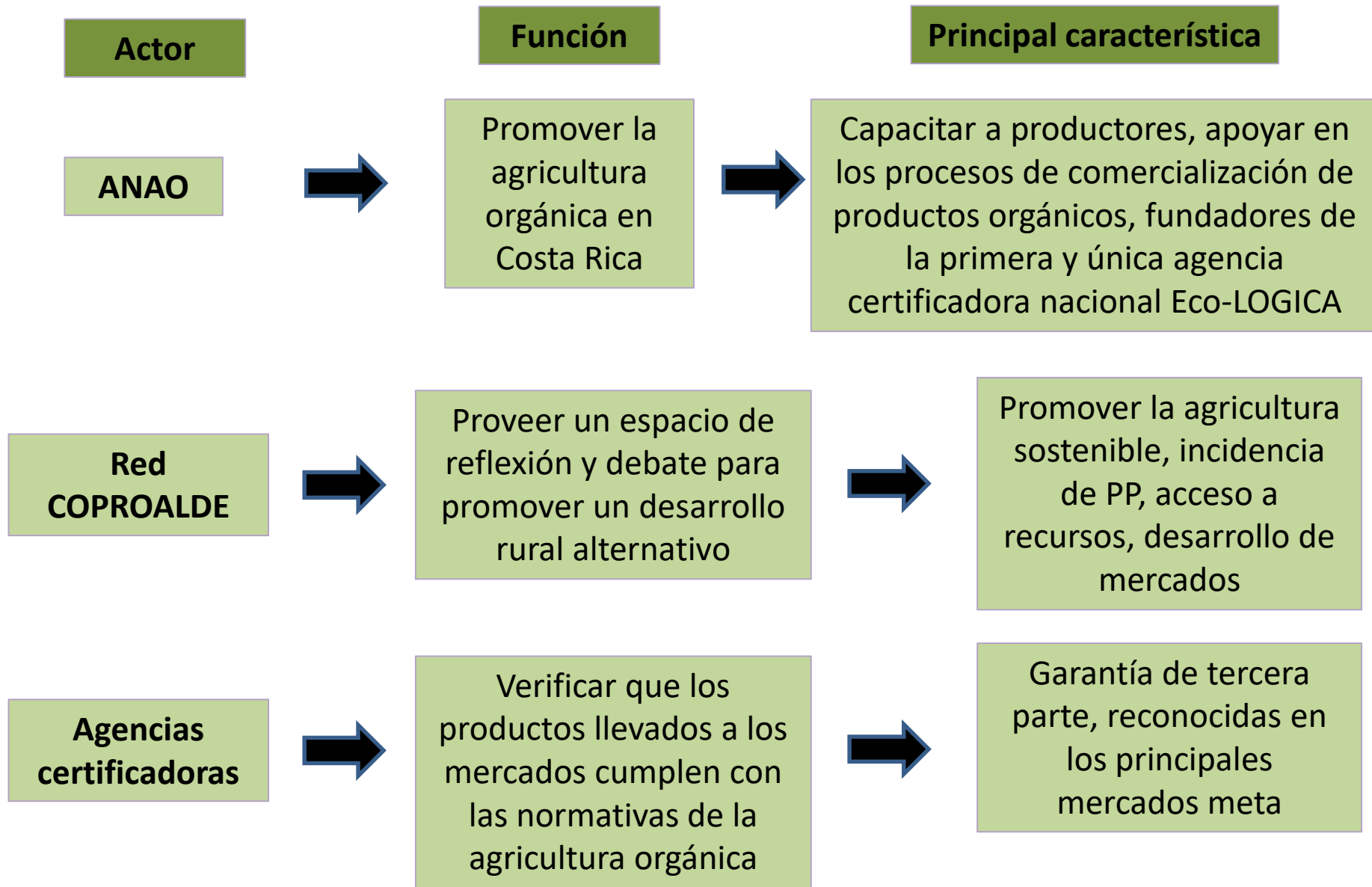
MAOCO



Proveer un espacio de concertación, intercambio y encuentro entre diferentes actores comprometidos con el desarrollo de la agricultura orgánica costarricense



Conformado por organizaciones de base, promueven múltiples actividades, claves para la Ley N°8591



Diferentes concepciones desde los actores

	MAOCO	COPROALDE	MAG departamento Producción sostenible
Visión de la agroecología	Agroecología = agricultura orgánica (estrategia de unir las fuerzas en un movimiento social)	Agricultura orgánica reducida a sustitución de insumos químicos por insumos orgánicos / Agroecología más amplia (manera de producir y movimiento social, cultural y político)	Mismos principios entre agroecología y agricultura orgánica. La diferencia viene de la certificación para orgánico.
Técnico	Regulación natural Eliminación de agroquímicos y OGM	Regulación natural	Incentivar Producción sostenible
Socio-económico	Pequeños	Pequeños, visión integral de la finca con dimensiones culturales, sociales, económicas, ambientales	Pequeñas y medianas
Institucional	<p>Incidencia política al nivel nacional (ley de fomento a agricultura orgánica)</p> <p>Visión sectorial (agricultura orgánica + agroecología para reunir y tener un peso político)</p>	<p>Incidencia política al nivel nacional (ley de fomento a agricultura orgánica)</p> <p>+ Comunitario e incidencia política (a nivel de municipalidades)</p> <p>Visión de desarrollo integrado</p>	Incentivos para Sostenible (RBA) y orgánico (RBAO)

Conclusiones

Reflexiones finales

- Antes del 2003 tensiones intra sector y entre sectores limitaron mucho la inclusión de la agricultura dentro de una agenda ambiental mas innovadora
- Aún así, la agricultura orgánica tuvo un origen temprano e independiente de las demás fuerzas que institucionalizaron la agenda agroambiental
- Hay una cierta diferenciación en el uso de los diferentes conceptos (distinto de Toledo, 2012) por diferentes actores. Agroecología, agricultura orgánica, y agricultura sostenible parecen ser sinónimos para algunos actores y conceptos diferentes para otros
- Aún así se logró una institucionalización formal para impulsar la agricultura orgánica y la sostenible (Ley PFAS y Ley de agricultura orgánica)
- Sin embargo, la confusión y discrepancia conceptual agrava la fragmentación entre actores, sus relaciones entre sí, y entre ellos y el Gobierno
- También dificulta la implementación de los instrumentos de apoyo existentes y limita las potencialidades que estos tipos de agricultura alternativa tienen
- Hay una tendencia desde el Gobierno de querer posicionarse como un actor dominante, cuando en realidad ha estado en pugna/colaboración con otros actores dentro y fuera del país

¡Gracias por su atención!