latino adapta

Fortaleciendo vínculos entre la ciencia y gobiernos para el desarrollo de políticas públicas en América Latina

Brechas de conocimiento y políticas de adaptación al cambio climático:

Un análisis comparado de seis países de la región

Daniel Ryan
Instituto Tecnológico de Buenos Aires (ITBA, Argentina)

latino adapta

Red Regional Cambio Climático y Toma de Decisiones

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

Red UNITWIN de Cambio Climático y Toma de Decisiones

Fundación Avina

IDRC | CRDI
International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement international

Canada

FLACSO ARGENTINA

UTN

FARN FUNDACIÓN AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

ITBA Instituto Tecnológico de Buenos Aires

IEE USP INSTITUTO DE ENERGIA E AMBIENTE

FGV

CATIE Solutions for environment and development Soluciones para el ambiente y desarrollo

Centro UC Cambio Global

ADAPT CHILE RESILIENCIA AL CAMBIO GLOBAL

FUNDACIÓN MOISÉS BERTONI

Universidad Católica "Nuestra Señora de la Asunción"

UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA URUGUAY

SARAS² South American Institute for Resilience and Sustainability Studies

ORT Facultad de Administración y Ciencias Sociales

Objetivo y ejes de análisis

- **Objetivo general** Identificar y analizar algunas de las principales brechas del conocimiento que afectan el desarrollo de las políticas de adaptación al cambio climático en seis países de la América Latina (Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Paraguay y Uruguay)

- **Ejes de análisis**

i. Déficits en el conocimiento disponible para la política de adaptación (conocimiento faltante o incompleto)

ii. Obstáculos que afectan a los procesos de coproducción de conocimiento entre actores del mundo científico y de la política publica

iii. Factores que afectan la integración y uso del conocimiento en los proceso de política publica sobre temas de adaptación

iv. Déficits de conocimiento que afectan el monitoreo y evaluación de las políticas de adaptación

Algunas aclaraciones conceptuales y metodológicas

- ✓ Foco en brechas del conocimiento que afectan los procesos de política publica en temas de adaptación.

(No se incluyen acciones de adaptación de actores no gubernamentales)

Fuentes de Información

- ✓ Encuestas online a funcionarios públicos que trabajan en temas de adaptación al CC

(en total 277 funcionarios respondieron la encuesta complementamente)

- ✓ Subsidiariamente, Informes de diagnostico nacional elaborados por equipos de investigación local en cada país comprendido por el proyecto

(los informes están disponibles en https://www.cambioclimaticoydecisiones.org/proyecto-latinoadapta/diagnosticos-naciones/

Encuesta online: Algunas aclaraciones sobre la herramienta

- ✓ **Destinatarios:** funcionarios públicos que trabajan en temas de adaptación al cambio climático a nivel nacional, subnacional y/o negociaciones internacionales (definición amplia de "funcionario publico")
- ✓ **Diseño preguntas** : se pregunta a los encuestados que evalúen los distintos vacíos u obstáculos de conocimiento en base a una escala tipo Likert de 3 puntos: muy relevante, relevante, poco o nada relevante
- ✓ **Justificación preguntas**: revisión de la literatura relevante e insumos de los equipos de investigación locales en relación a los contextos de los países comprendidos por el proyecto
- ✓ **Implementación de la encuesta**: A través de los equipos de investigadores locales de LatinoAdapta en cada país.
- ✓ **Periodo**: Marzo-junio 2018
- ✓ **Resultados:** 277 funcionarios respondieron la encuesta completamente
- ✓ **Análisis**: comparación resultados encuestas nacionales. No se focaliza en resultados agregados regionales

Eje: ***Déficits en el conocimiento disponible para políticas de adaptación***

- ✓ Se pregunto a los funcionarios que evaluaran déficits o vacíos de información que afectan el desarrollo y/o implementación de políticas de adaptación en su área de trabajo a partir de un listado de 8 categorías o tipos de conocimiento

- ✓ De acuerdo a las respuestas, las 8 categorías presentaban déficits relevantes/muy relevantes en los seis países

- ✓ PERO se pueden algunas identificar variaciones interesantes en cuanto a la **severidad** de los vacíos de información de acuerdo al tipo de conocimiento

Por ejemplo, en el caso de déficits o vacíos de información sobre:
efectividad de medidas de adaptación, análisis económico de las medidas de adaptación, información sobre vulnerabilidad socio- ambiental,
el nivel de respuesta sobre estas categorías giro alrededor del 80% de los funcionarios encuestados en cada uno de los 6 países.

En tanto que déficits en información climática histórica, falta de proyecciones climáticas de largo plazo, el nivel de respuesta estuvo en una banda entre 40% 65% de acuerdo al país

Eje: ***Obstáculos que afectan coproducción del conocimiento sobre adaptación al cambio climático***

Resultados significativos del análisis comparado

- ✓ Alto porcentaje de funcionarios encuestados manifiestan haber participado en procesos colaborativos de producción de conocimiento (desde 85% en Brasil hasta 65% en Uruguay)

PERO, estos procesos sufren una serie de debilidades, en particular:

- ✓ Falta de sustentabilidad de los procesos colaborativos

los procesos de coproducción de conocimiento no se sostienen en el tiempo

Tienden a estar asociados a proyectos específicos (ej., elaboración de Comunicaciones Nacionales al UNFCCC).

No forman parte de procesos institucionalizados de formulación de políticas o de procesos de planificación de largo plazo

Eje: ***factores que afectan la integración y uso del conocimiento en los procesos de política sobre adaptación climática***

Dos resultados significativos del análisis comparado para subrayar

- Fragmentación del conocimiento disponible

La información disponible sobre distintos aspectos/ dimensiones de la adpatacion al CC (información climática, sobre impactos, sobre vulnerabilidad socio-ambientales, etc.) esta dispersa, no esta integrada

Encuesta: Paraguay 88%, Argentina y Costa Rica 85%, Chile 74%, Uruguay 73% y Brasil 70% de los funcionarios encuestados - factor relevante o muy relevante que afecta la integración y uso efectivo de la información disponible en los procesos de política publica

- ✓ Esto resalta la importancia de organismos y actores que cumplen un rol de vinculación, de "puente" entre la ciencia y la política

Entre otras funciones, estos mecanismos/organismos cumplen el rol de rol de integrar el conocimiento fragmentado, relevante para los procesos de política publica en materia de adaptación

(en la literatura en ingles se habla de *boundary organism, knowledge brokers*)

Eje: ***factores que afectan la integración y uso del conocimiento en los procesos de política sobre adaptación climática***

- Debilidad de la capacidades estatales

Agencias gubernamentales con competencia en temas de políticas de adaptación no cuentan con las capacidades técnicas o recursos humanos suficientes y/o capacitados para analizar, evaluar y gestionar el conocimiento disponible.

Argentina 90%, Costa Rica 83%, Chile y Paraguay 81%, Brasil 74% y Uruguay 71% de los funcionarios encuestados consideraron a este obstáculo como relevante / muy relevantes

Eje: ***Principales brechas de conocimiento que afectan el monitoreo y evaluación de políticas sobre adaptación climática***

Dos resultados significativos del análisis comparado para subrayar

- Debilidad de la capacidades estatales (nuevamente)

Agencias gubernamentales no cuentan con las capacidades técnicas o recursos humanos suficientes y/o capacitados para monitorear y evaluar la implementación de medidas/políticas de adaptación
(Argentina y Costa Rica 83%, Paraguay 78%, Chile y Uruguay 71%, Brasil 70%)

- Falta de marcos conceptuales y metodológicas claros para evaluar adaptación

Mas del 70% de los funcionarios encuestados consideraron que no hay indicadores claros sobre como medir la efectividad de las medidas/políticas de adaptación

Inclusive, los funcionarios enfrentan fuertes dificultades conceptuales en definir políticas/medidas de adaptación
55% Uruguay y Chile, 56% Paraguay, 59% Brasil, 73% Argentina 77% Costa Rica consideraron que no hay una delimitación clara de que debe considerarse como una política de adaptación

Resumiendo: resultados claves para una agenda de investigación y acción sobre relación ciencia-política en material de adaptación

- Los países comprendidos por el proyecto sufren graves vacíos de conocimiento en relación al diseño, implementación y evaluación de políticas de adaptación.

Desafío para las áreas de estudio y análisis de políticas publicas

- Los procesos colaborativos de producción de conocimiento en materia climática no se sostienen en el tiempo.

Procesos de coproducción tienden a estar vinculados a proyectos específicos mas que a procesos institucionalizados de formulación de políticas

- La fragmentación y falta de integración del conocimiento disponible sobre las diferentes dimensiones o aspectos vinculados a la adaptación al cambio climático gravemente afecta el uso de ese conocimiento en los procesos de política pública.

- Debilidades en las capacidades estatales para coproducir, gestionar y usar el conocimiento es un obstáculo central que afecta la interacción entre conocimiento y política en temas de adaptación al cambio climático

Muchas Gracias

dryan@itba.edu.ar

Referencia articulo: Ryan, Daniel y Bustos, Eduardo (2019). *Knowledge Gaps and Climate Adaptation Policy: A comparative analysis of six Latin American countries*. Climate Policy, 19:10, 1297-1309.