



Construyendo nuevas conexiones entre la producción y el consumo: las políticas de fortalecimiento de la agricultura familiar y Seguridad Alimentaria y Nutricional en Brasil



Claudia Schmitt (OPPA/CPDA/UFRRJ)



Itinerario

- ❑ Las políticas de abastecimiento agroalimentario y el "lugar" de la producción familiar: una rápida mirada sobre la trayectoria brasileña y latinoamericana
- ❑ La experiencia brasileña de formulación e institucionalización de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional: enfoques, instrumentos y aprendizajes en la construcción de interfaces con la agricultura familiar
- ❑ Procesos emergentes de innovación social: integrando la producción y el consumo
- ❑ Las políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional y la agricultura familiar en Brasil post-*impeachment*: algunos rápidos apuntes sobre dinámicas recientes de deconstrucción política e institucional
- ❑ Abastecimiento agroalimentario y agricultura campesina y familiar en una perspectiva de ampliada de SSAN - una agenda de investigación?

Políticas de abastecimiento alimentario y producción familiar en los países de América Latina: una mirada desde el Mercosur Ampliado

MALUF, R. SCHMITT, C. J.; GRISA, C. Estado de la situación del hambre y políticas de seguridad y soberanía alimentaria y de abastecimiento en los países miembros del MERCOSUR Ampliado. Rio de Janeiro, 2009.

Casos seleccionados: Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Paraguay, Peru, República Bolivariana de la Venezuela, Paraguay.

En colaboración con ActionAid y COPROFAM

Disponible en: <http://r1.ufrrj.br/ceresan/biblioteca/relatorios-tecnicos/>

MALUF, R.; SCHMITT, C. J.; PRADO, B. Estado de arte de las políticas para la agricultura familiar en los países del MERCOSUR Ampliado: *retos de la región en el Año Internacional de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena*. Rio de Janeiro, 2014.

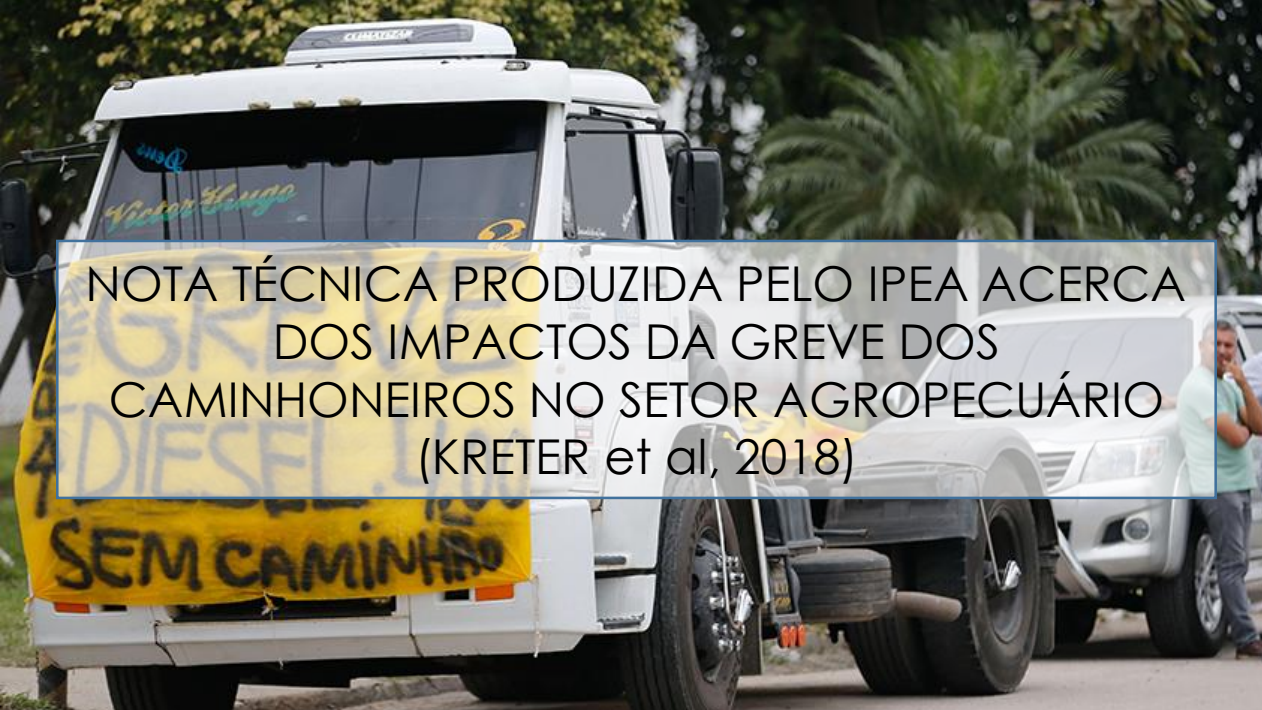
En colaboración con COPROFAM

Puntos centrales

- Hasta los años 1980 la disponibilidad agregada de alimentos se constituía como el punto central del debate relacionado con la seguridad alimentaria en los países del Mercosur Ampliado. Se verifica, a partir de ese período, la incorporación en los discursos de los agentes públicos de la dimensión de equidad, junto con la suficiencia, estabilidad, autonomía y sostenibilidad, engrados variados.
- Se observa, al mismo tiempo, en la década de 1990, un proceso de desestructuración de los marcos regulatorios, instituciones e instrumentos de intervención relacionados al abastecimiento agroalimentario (empresas públicas de abastecimiento, políticas de precios, programas públicos de abastecimiento).
- Heterogeneidad de las trayectorias y experiencias de los diferentes países con distinciones importantes en lo que se refiere a la contribución de la agricultura familiar y empresarial en la producción de alimentos así como a su nivel de dependencia en relación a las importaciones.

Puntos centrales (continuación)

- Disputa entre modelos distintos de producción agroalimentaria: “producción agrícola de gran escala y control de las grandes empresas del sector agroalimentario sobre el procesamiento y la distribución” vs “sistemas productivos diversificados con fuerte participación de la agricultura familiar y reestructuración de los circuitos de producción y consumo basados en principios de SSAN”.
- Controversias en torno al papel del Estado en el abastecimiento
- Crisis alimentaria de los años 2000: carácter restringido de los instrumentos accionados por el Estado (deserciones tributarias, importación de alimentos, programas sociales de transferencia de renta); desconexión de esos instrumentos con los programas y acciones dirigidos a la agricultura campesina y familiar.
- Interconexiones agricultura familiar y SSAN: importancia de la participación de gobiernos y sociedad civil en los foros regionales (Mercosur y CELAC)



NOTA TÉCNICA PRODUZIDA PELO IPEA ACERCA DOS IMPACTOS DA GREVE DOS CAMINHONEIROS NO SETOR AGROPECUÁRIO (KRETER et al, 2018)



Aves: perda de 64 milhões de aves adultas e pintainhos por falta de ração. O prejuízo foi estimado pela Associação Brasileira de Proteína Animal (ABPA) em R\$ 3 bilhões

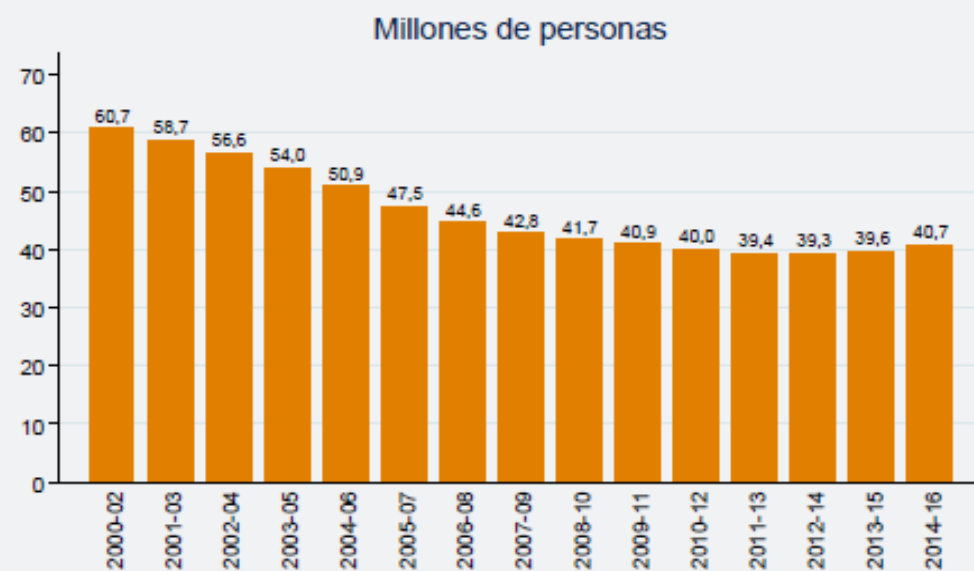
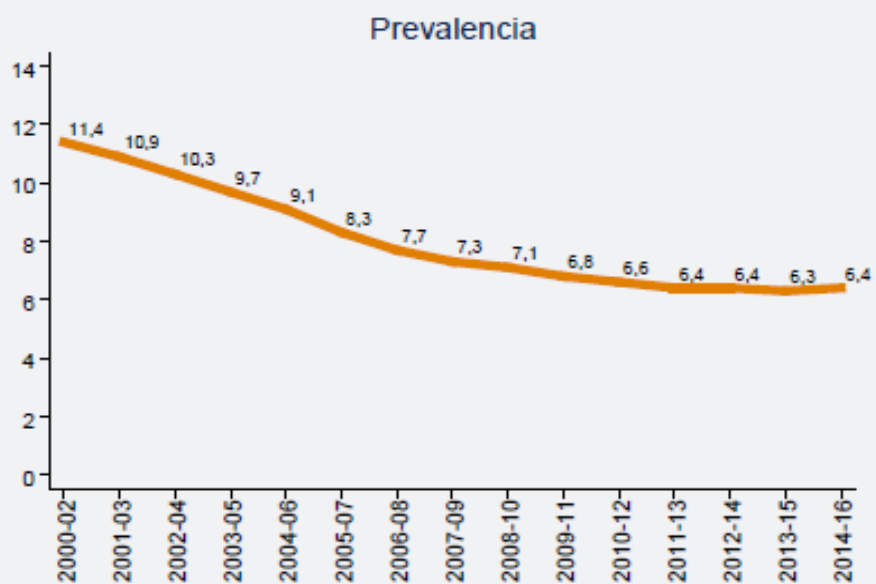


Frutas e hortaliças: perdas estimadas em R\$ 920 milhões (Associação Brasileira dos Produtores Exportadores de Frutas e Derivados (ABRAFRUTAS))



Leite: 5 dias de interrupção da coleta de leite. Descarte de 280 milhões de litros (estimativa da CNA) com perdas equivalentes a R\$ 360 milhões

FIGURA 2
EVOLUCIÓN DE LA SUBALIMENTACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, TRIENIOS 2000-02 A 2014-16

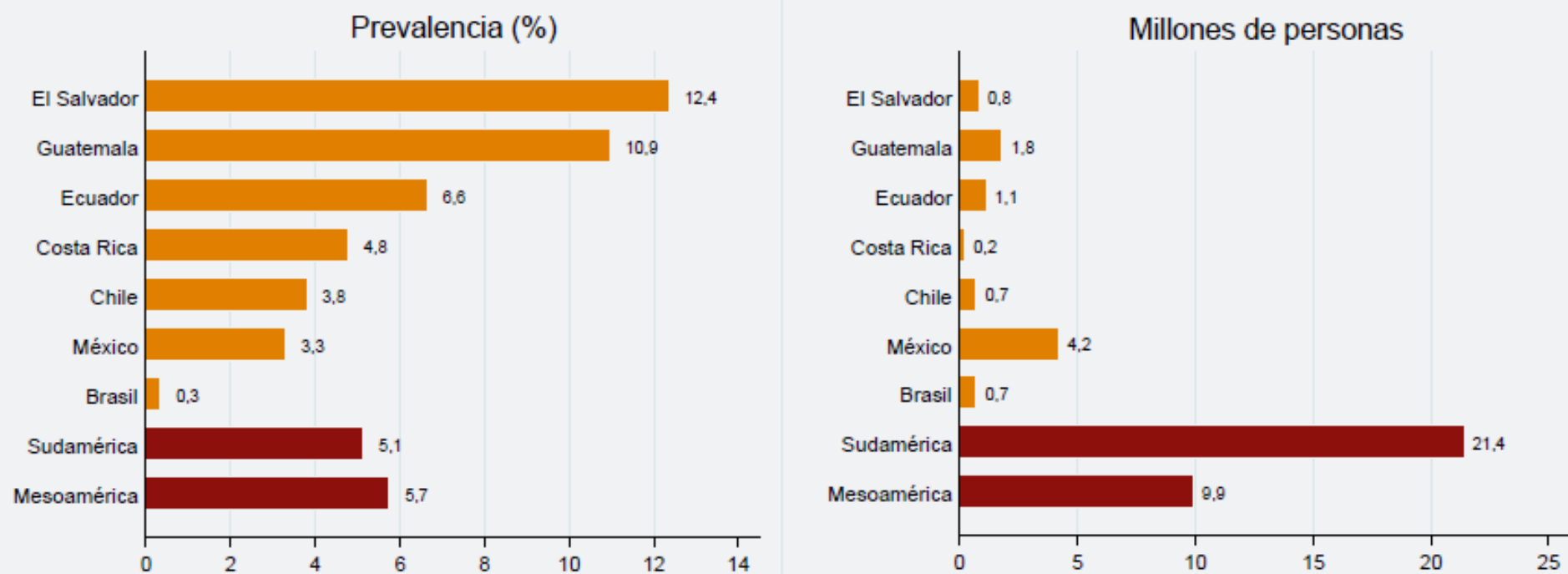


FUENTE: FAO, FIDA, UNICEF, PMA Y OMS (2017).

* Valores 2016 son proyectados.

FIGURA 5

ESTADO DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA SEVERA EN AMÉRICA LATINA, 2014-16



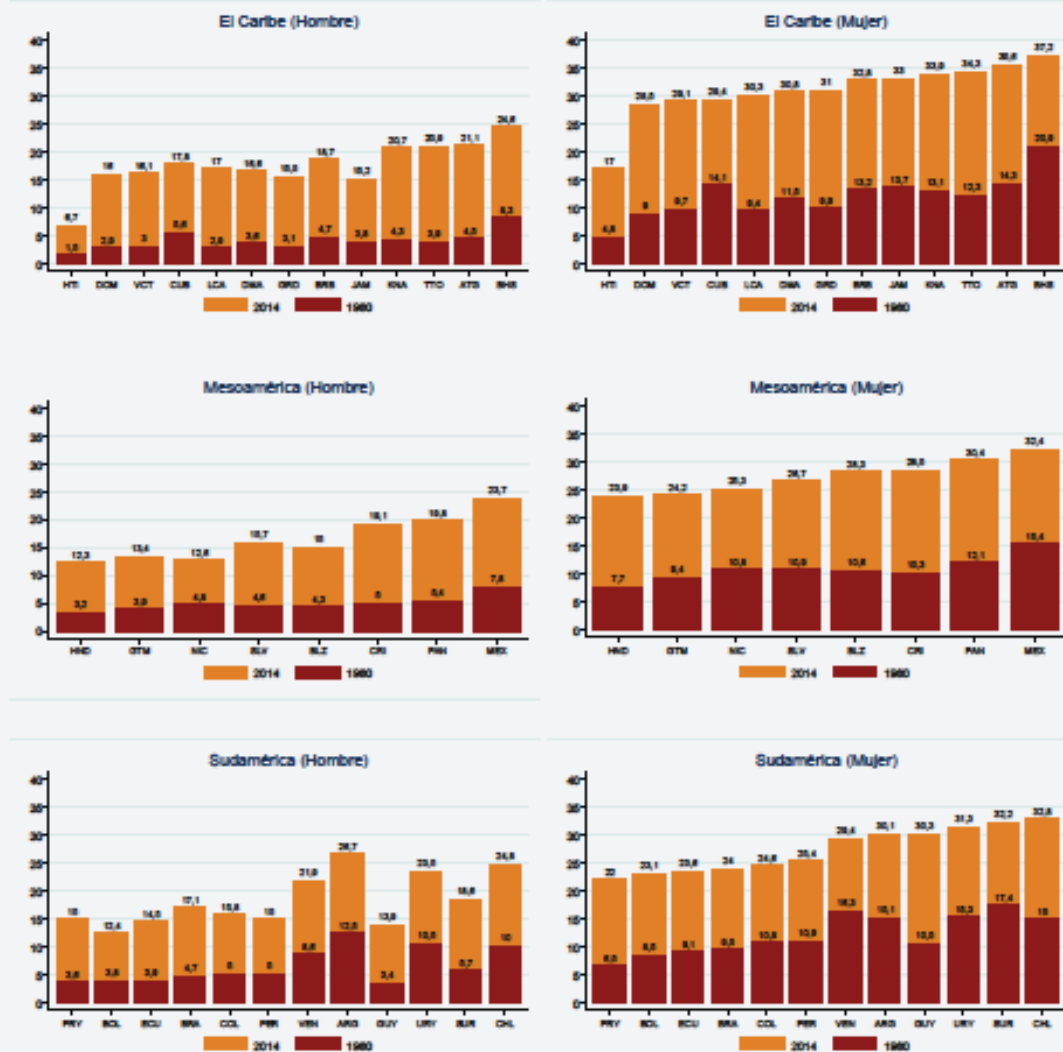
FUENTE: FAO, FIDA, UNICEF, PMA Y OMS (2017).

Fuente: FAO/OPS, 2017.

Segundo dados da FAO, atualmente, 24 países da América Latina e do Caribe possuem taxas de obesidade em valores próximos ou superiores a 20% da população.

Fuente: FAO/OPS, 2017

FIGURA 3.1
EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE OBESIDAD (IMC > 30 KG/M2) EN LA POBLACIÓN ADULTA (MAYOR DE 18 AÑOS) POR SEXO EN PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, 1980-2014



FUENTE: Global Health Observatory (GHO) (OMS, en línea).

Soberanía y seguridad alimentaria y nutricional en la experiencia brasileña de construcción de políticas públicas



- Ajuste fiscal, estabilización y reforma del Estado

- Hambre Cero -
Aceleración del
Crecimiento

Gobiernos
FHC
1995-1998 y
1999-2000

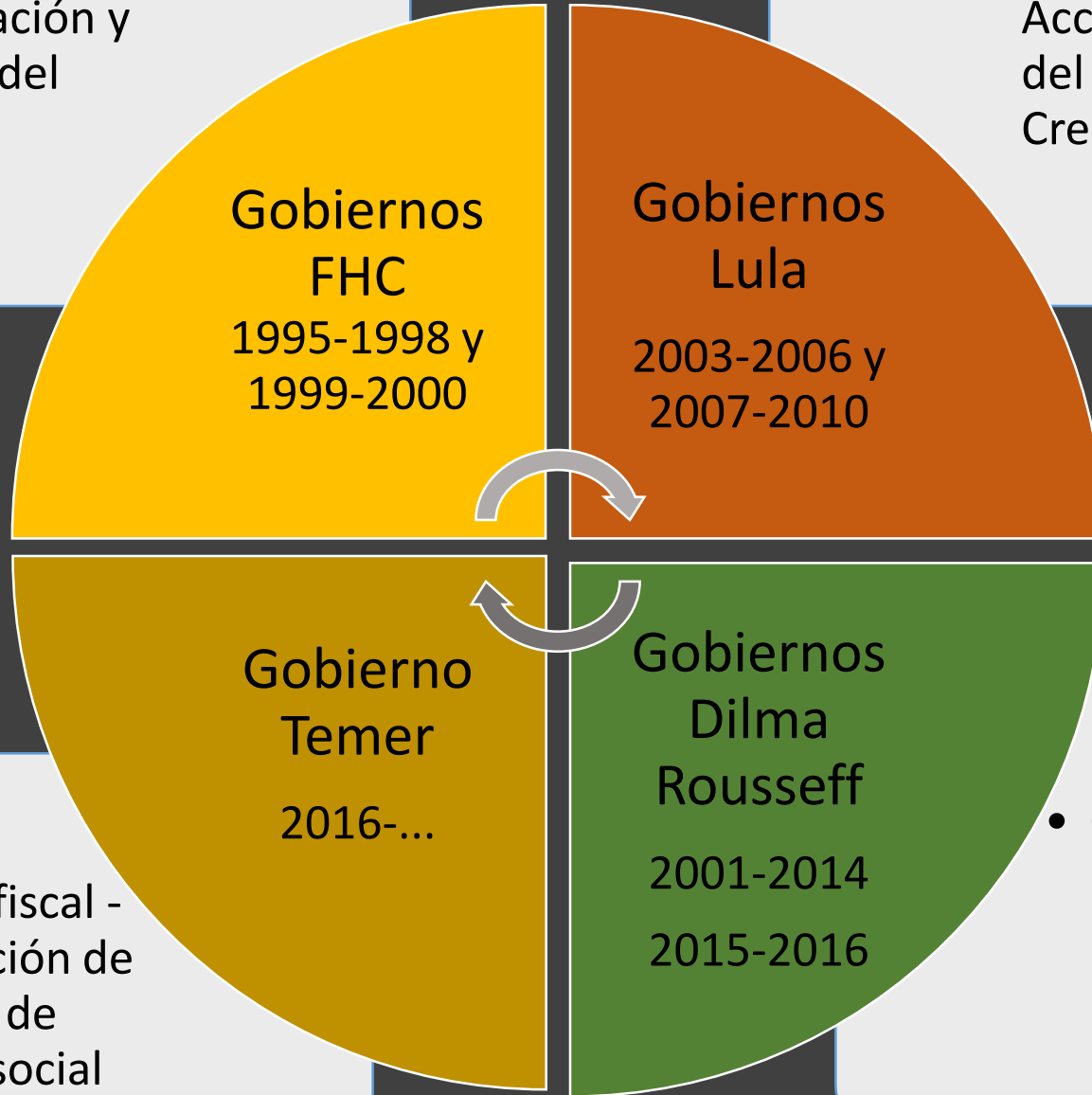
Gobiernos
Lula
2003-2006 y
2007-2010

Gobierno
Temer
2016-...

Gobiernos
Dilma
Rousseff
2001-2014
2015-2016

- Austeridad fiscal -
deconstrucción de
las políticas de
protección social

- Grandes
proyectos de
desarrollo, Plan
Brasil sin
Miseria



Políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Acción de la Ciudadanía contra el Hambre, la Miseria y la Vida

Creación del CONSEA - 1993

Extinción del CONSEA - 1995

Programa Hambre Cero y recreación del CONSEA 2003

Ley Orgánica de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2006

Ementa Const. 64 -DHAA 2010

Reglamentación del SISAN y de la PNASAN Decreto 7.272/2010

1995- Creación del Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar

PAA 2003

PNATER Y PRONAT 2004

Ley de la AF 2006

Ley de la Alimentación Escolar 2009

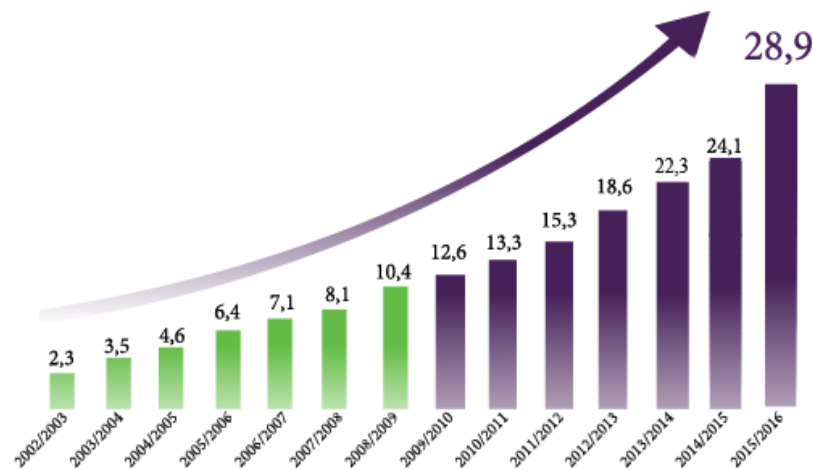
Política Nacional de Agroecología y Producción Orgánica 2012

Políticas de fortalecimiento de la agricultura familiar



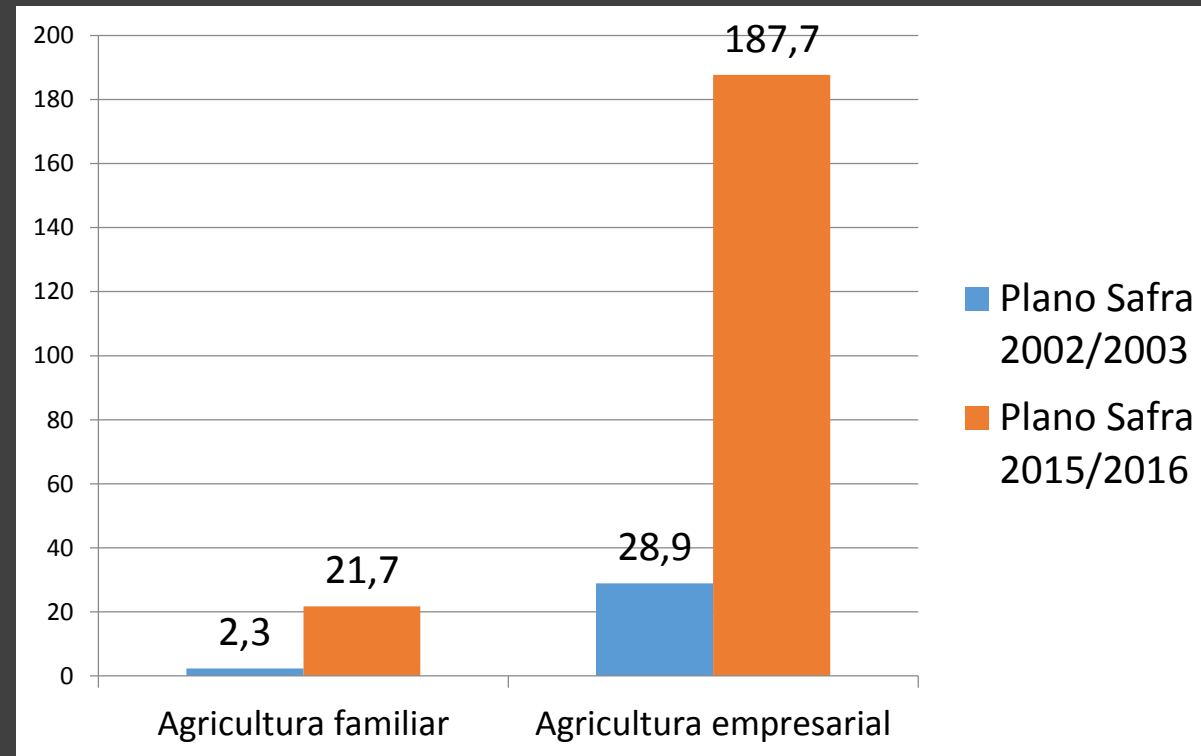
As políticas de fortalecimento da agricultura familiar e a agroecologia: complementaridades, contradições e desconstruções

Evolução dos recursos disponibilizados para a agricultura familiar nos Planos Safra 2002/2003 – 2015-2016



Fonte: BRASIL, MDA

Presupuesto destinado a los sectores familiar y patronal, respectivamente, en los Planes Safra 2002/2003 y 2015/2016



Fuente: MAPA/MDA

PRODUÇÃO E ÁREA PLANTADA



Crescimento em 26 anos

Área Plantada: 60%
Produção: 240%



Fonte: Conab

Avances y límites de las políticas SAN

- ❑ Fortalecimiento de la participación social
- ❑ Redes y procesos de formulación y ejecución de políticas con participación gubernamental y no gubernamental
- ❑ Intersectorialidad
- ❑ Políticas de SAN con alcance limitado en la regulación del agronegocio y mercado de alimentos
- ❑ Fragilidad de los arreglos políticos e institucionales en la escala de los territorios y baja capacidad de los mismos en el sentido de dirigir las inversiones públicas hacia los objetivos de la SAN

Interfaces Soberanía y Seguridad Alimentaria y Agricultura Familiar

Políticas sociales y de salud

```
graph TD; A[Políticas sociales y de salud] --> B[Políticas de alimentación y nutrición]; B --> C[Fortalecimiento de la Agricultura Familiar];
```

Políticas de alimentación y nutrición

Fortalecimiento de la Agricultura Familiar

Políticas públicas y estructuración de nuevos circuitos de abastecimiento con participación de la agricultura familiar: procesos emergentes de innovación social

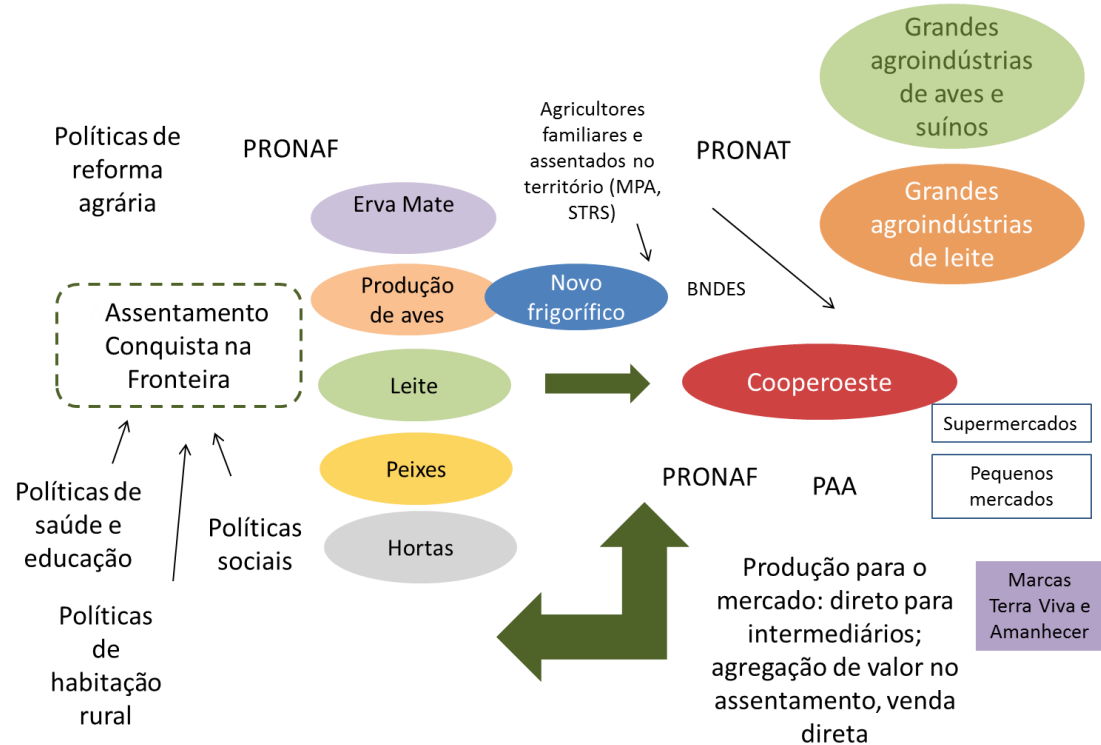
Dinâmicas de desenvolvimento rural na região Oeste de Santa Catarina no período atual: elementos-chave



Elaboración: equipo de la OPPA, cooperación con IICA

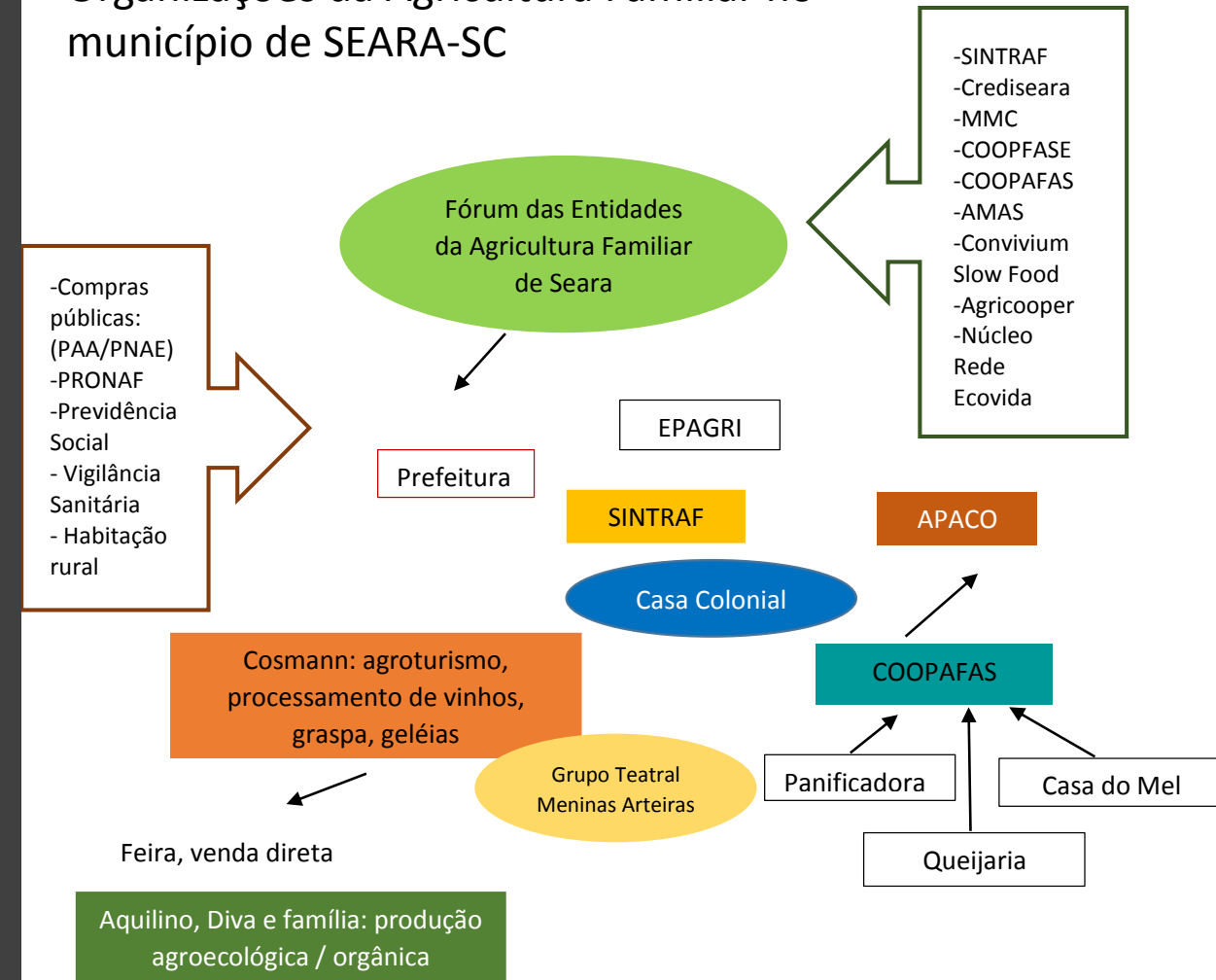
Redes territoriales de abastecimiento alimentario

O Assentamento Conquista na Fronteira, a Cooperunião e a Cooperoeste como um arranjo produtivo, organizacional e de mercado



Fonte: trabalho de campo, elaboração equipe do OPPA

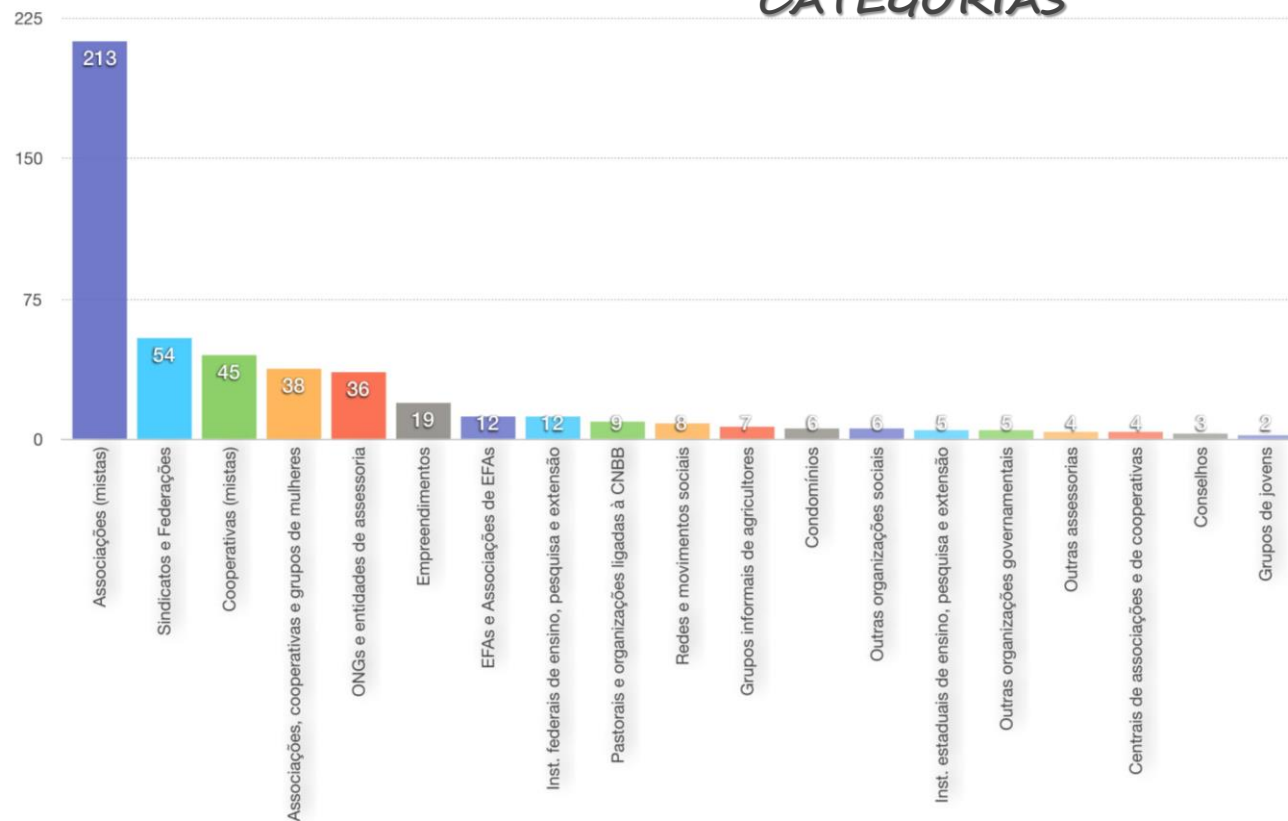
Organizações da Agricultura Familiar no município de SEARA-SC



Elaboración: equipo de la OPPA, cooperación con IICA



ORGANIZAÇÕES QUE INTEGRAM AS 25 REDES DE AGROECOLOGIA APOIADAS PELO PROGRAMA ECOFORTE SEGUNDO DIFERENTES CATEGORIAS

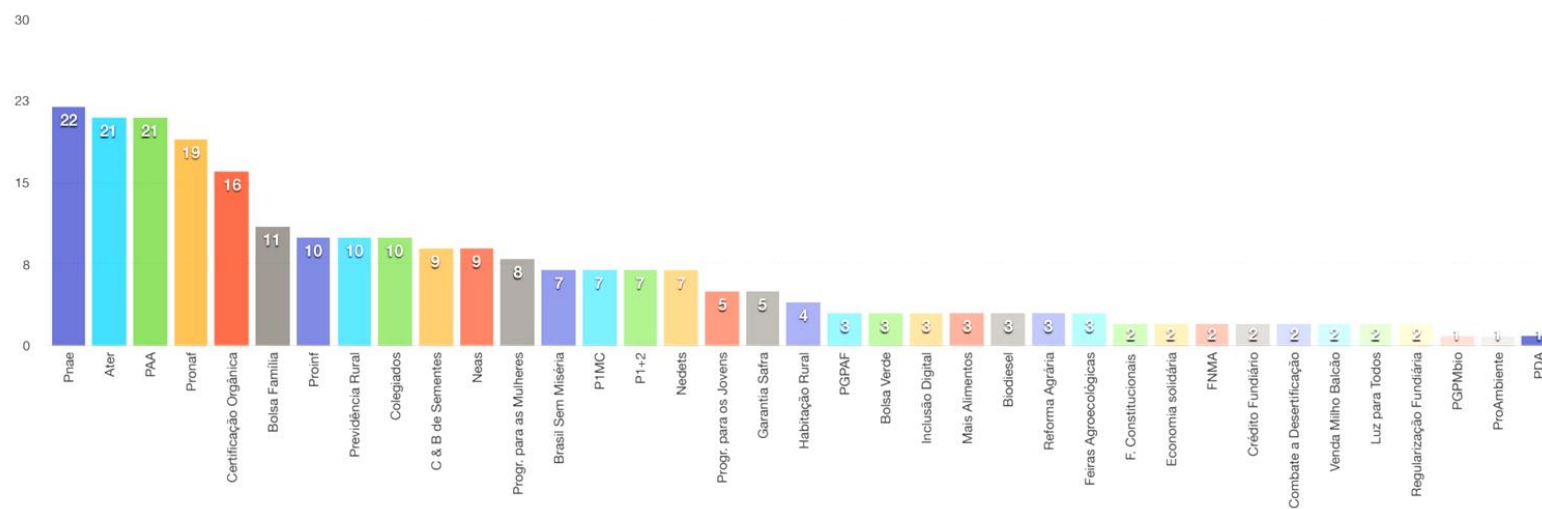


Tipos de Organizações	Número
Associações (mistas)	213
Sindicatos e Federações	54
Cooperativas (mistas)	45
Associações, cooperativas e grupos de mulheres	38
ONGs e entidades de assessoria	36
Empreendimentos	19
EFAs e Associações de EFAs	12
Inst. federais de ensino, pesquisa e extensão	12
Pastorais e organizações ligadas à CNBB	9
Redes e movimentos sociais	8
Grupos informais de agricultores	7
Condomínios	6
Outras organizações sociais	6
Inst. estaduais de ensino, pesquisa e extensão	5
Outras organizações governamentais	5
Outras assessorias	4
Centrais de associações e de cooperativas	4
Conselhos	3
Grupos de jovens	2
TOTAL	488

28 redes acessaram o Edital 2014/005
25 Redes foram sistematizadas

POLÍTICAS PÚBLICAS ACESSADAS NO ÂMBITO DAS REDES DE AGROECOLOGIA APOIADAS PELO PROGRAMA ECOFORTE

Número de vezes em que cada política foi mencionada por cada uma das 25 Redes sistematizadas



28 redes acessaram o Edital 2014/005
25 Redes foram sistematizadas

Articulação do Semiárido: Programa 1 Milhão de Cisternas (P1MC), Programa Uma Terra e Duas Águas e Programa Sementes no Semiárido

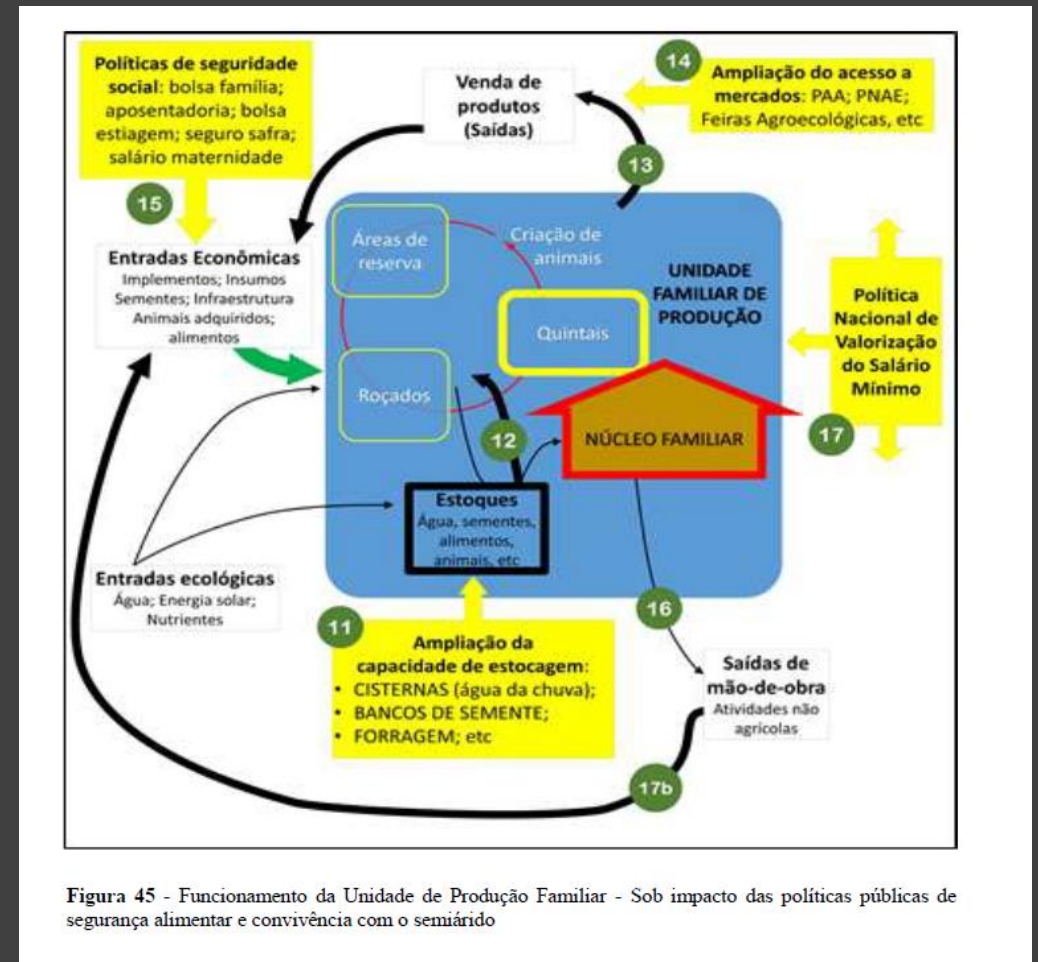












Figura 45 - Funcionamento da Unidade de Produção Familiar - Sob impacto das políticas públicas de segurança alimentar e convivência com o semiárido



Articulação no Semiárido:
mas de 2000
organizações de base

Fuente: Mattos,
2017, Tese de
Doctorado

Transformación de los marcos regulatorios relacionados con la tierra y desterritorialización de campesinos, agricultores familiares y pueblos y comunidades tradicionales en Brasil pos-impeachment

Terras Privadas		 Novo Código Florestal e CAR – Lei 12.651/2012
		 Flexibilização do Licenciamento Ambiental
		 Novo Código da Mineração
		 PEC 215
		 Criminalização movimentos sociais e antropólogos
	Terras Públicas	Terras Indígenas
UNIDADES DE CONSERVAÇÃO		 Desafetação, Diminuição e Anulação de UCs por MP <small>PL 3751</small>
		 Congelamento da criação de A.Ps.
		 ADI 3239
Remanescentes das comunidades de quilombos		 Lei da “Grilagem” – Lei 13.465/2017
ASSENTAMENTOS RURAIS		 Censura à lista suja do trabalho Escravo

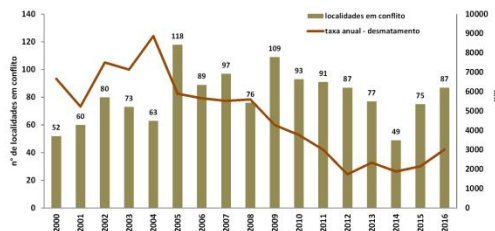
O DESMATAMENTO e os CONFLITOS NO CAMPO

ESTADO DO PARÁ



CONFLITO E DESMATAMENTO

ESTADO DO PARÁ (2000-2016)



LEGENDA

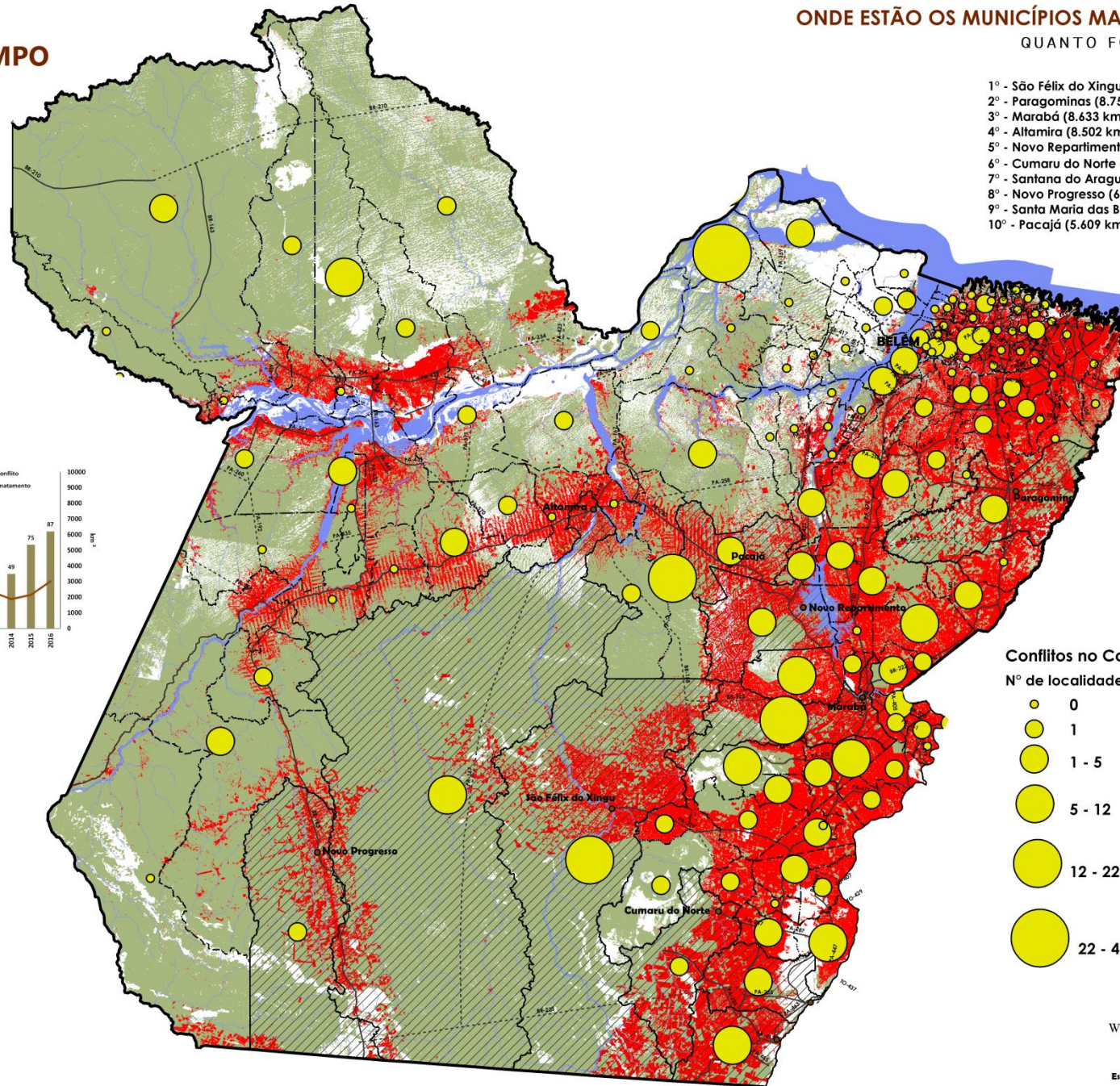
- Sede municipal
- Estrada existente
- - - Estrada planejada
- ~ Águas
- ▭ Municípios
- ▨ Municípios mais desmatados
- Floresta
- Área desmatada (acumulada)

ONDE ESTÃO OS MUNICÍPIOS MAIS DESMATADOS?

QUANTO FOI PERDIDO - KM²

(até 2016)

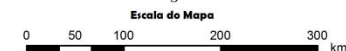
- 1º - São Félix do Xingu (18.200 km²)
- 2º - Paragominas (8.753 km²)
- 3º - Marabá (8.633 km²)
- 4º - Altamira (8.502 km²)
- 5º - Novo Repartimento (7.831 km²)
- 6º - Cumaru do Norte (7.295 km²)
- 7º - Santana do Araguaia (7.223 km²)
- 8º - Novo Progresso (6.033 km²)
- 9º - Santa Maria das Barreiras (5.920 km²)
- 10º - Pacajá (5.609 km²)



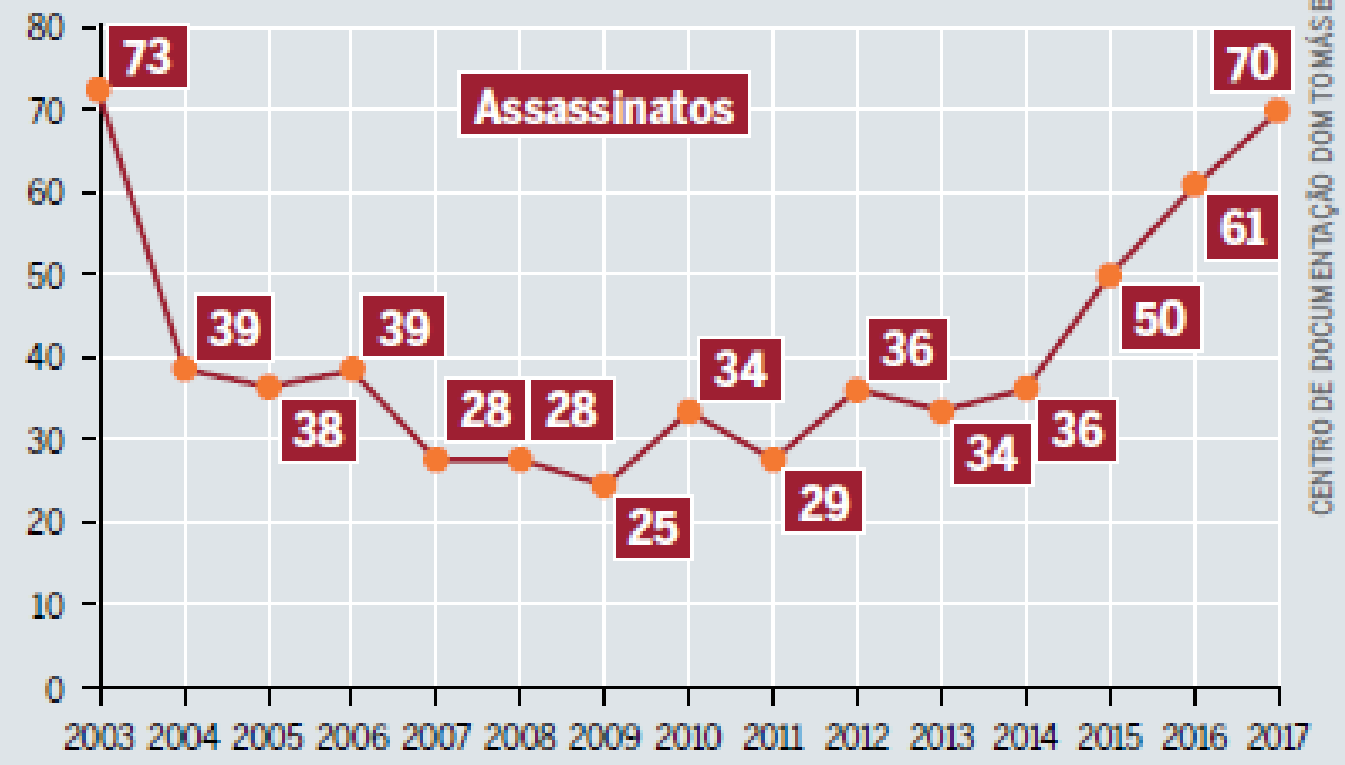
Conflitos no Campo (2000-2016)

Nº de localidades em conflito

- 0
- 1
- 1 - 5
- 5 - 12
- 12 - 22
- 22 - 45



O recrudescimento dos assassinatos no campo, 2003-2017



CENTRO DE DOCUMENTAÇÃO DOM TOMÁS BALDUIN

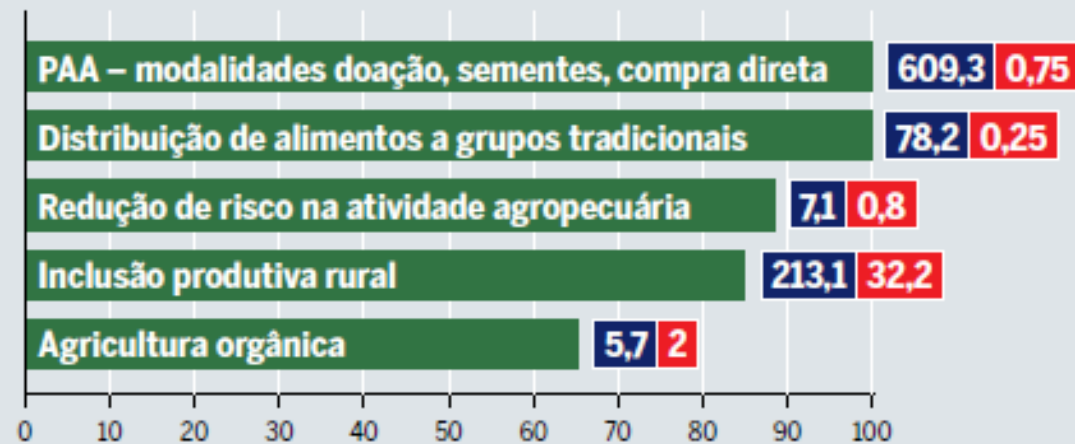
Fuente: CPT, Apud. Fundación Heinrich Böll

Cortes presupuestarios en los programas dirigidos a la agricultura familiar

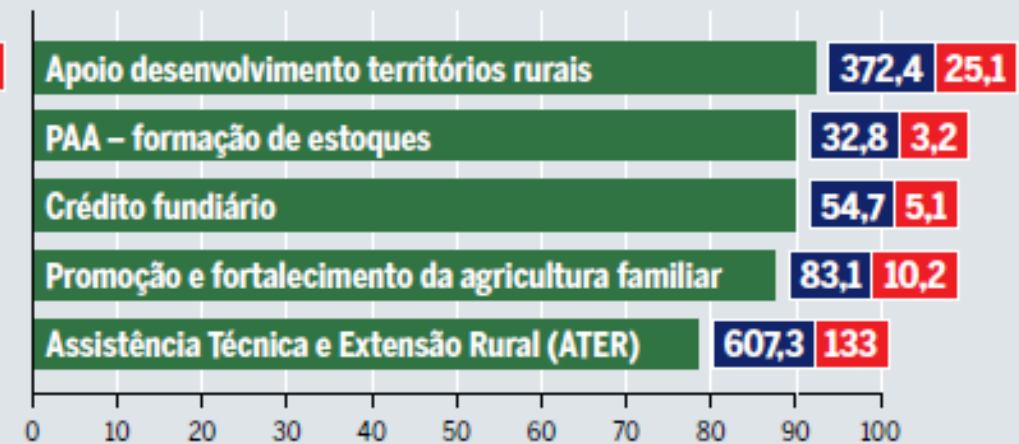
IMPACTO NAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Comparação entre lei orçamentária anual 2015 e projeto de lei orçamentária 2018 (por programa)

Ministério do Desenvolvimento Social - MDS



Secretaria Especial de Agricultura Familiar e Desenv. Agrário - SEAD



■ percentual da redução (%) ■ Investimento em 2015 (milhões R\$) ■ Investimento em 2018 (milhões R\$)

CONTAG 2017 / LOA 2015 / PLOA 2018

Fuente: Fundación Heinrich Böll, 2018

Las diversas facetas de las políticas de austeridad

- ❑ Extinción del Ministerio de Desarrollo Agrario (MDA) e incorporación de parte de sus atribuciones a la Casa Civil de la Presidencia de la República
 - ❑ La regularización fundiaria, **comprendida como titulación de tierras públicas**, como principal atribución del Instituto Nacional de Colonización y Reforma
 - ❑ Flexibilización de la legislación referente a los agrotóxicos
-
- ❑ *Enmienda Constitucional 95 - El nuevo régimen establece que los gastos de la Unión no podrán crecer a un ritmo superior al de la inflación durante un período de 20 años (2017-2036)*
 - ❑ *Tasa de desempleo en Brasil: 12,4% (jun. 2018); personas que no trabajan ni buscan empleo – 65,6 mi; Los brasileños que se convirtieron en trabajadores autónomos en los últimos 2 años ganan un 33% menos que los que ingresaron anteriormente en ese régimen de trabalho*
 - ❑ *El peso de la alimentación en el presupuesto doméstico de las familias vuelve a crecer, en conexión con el precio del diesel y el gas de cocina*

Abastecimiento agroalimentario y agricultura campesina y familiar en una perspectiva de ampliada de SSAN

- ❑ Elementos macroestructurales contribuyen o inhiben la incorporación de nuevas perspectivas de abastecimiento alimentario desde una perspectiva de SSAN
- ❑ Institucionalización y desinstitucionalización de políticas públicas de abastecimiento agroalimentario y fortalecimiento de la agricultura familiar
- ❑ Vías de incorporación por las políticas públicas orientadas al mundo rural de enfoques capaces de incorporar principios de SSAN, DHAA, sostenibilidad ambiental y equidad social - - transiciones en diferentes escalas
- ❑ Instrumentos de intervención y regulación sobre la producción y el consumo de alimentos en una perspectiva de SSAN - Fragmentación y articulación
- ❑ Políticas, arreglos e intervenciones de abastecimiento agroalimentario en una perspectiva intersectorial (alimento, salud, sostenibilidad ambiental, derechos, renta)
- ❑ Políticas públicas para el abastecimiento alimentario a escala de los territorios
- ❑ Agricultura familiar: de la producción al consumo