

## RESUME EXECUTIF<sup>1</sup> DES CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS DU RAPPORT D'ÉVALUATION EXTERNE DU DP PP-AL (2012-2015)

### 1. Aspects scientifiques

#### Des avancées et succès scientifiques

- Un objet de recherche original, pertinent, important et un périmètre scientifique pertinent du moins pour les premières 4 années ;
- Une production scientifique de haute qualité avec une grande richesse de connaissances produites en moins de 5 ans ;
- une grande capacité d'analyse comparée de politiques publiques à l'échelle régionale;
- Deux types de produits : a) thèmes à la frontière associant réflexion et reconstruction méthodologique dans l'analyse des politiques ; b) production de connaissance utile et/ou potentiellement utile aux décideurs (analyses thématiques comparées);
- Dynamisme collective avec ouverture aux réflexions conjointes et à la critique des faiblesses ;
- Pensées novatrices, capacité à sortir des sentiers battus ou de "*sa paroisse*", à penser en dehors des schémas préconçus (« *pensar fuera de la caja* »).

#### Des points à examiner ou faiblesses au niveau scientifique

- Se ménager des moments et opportunités pour des synthèses analytiques par thème
- Equilibre à améliorer entre diversité et ciblage thématique: par exemple privilégier les processus de prises de décision
- Systématisation du dialogue autour et sur les pratiques et expériences innovantes dans les pays d'Amérique Latine ("laboratoire de politiques publiques")
- Equilibre entre recherche académique et production appliquée
- Prendre en compte les effets conjoncturels et les changements politiques en AL

---

<sup>1</sup> Les acquis /points forts et points faibles ou à examiner sont résumés, les recommandations sont traduites intégralement du texte espagnol du rapport d'évaluation.

## Recommandations au niveau scientifique

1. Un périmètre scientifique plus clair, avec des concepts spécifiques pour chaque niveau<sup>2</sup>, des niveaux plus différenciés et relations explicites entre eux aideraient à la cohérence interne du DP et à son positionnement et sa lecture externe.
2. Maintenir cet équilibre de l'approche thématique dans l'avenir peut inclure plus de processus participatifs pour augmenter l'appropriation des thèmes par les membres, et la recherche de nouvelles sources de financement, combinant ressources locales et internationales, pour continuer les études comparatives très appréciées des membres et des décideurs de politiques.
3. Même si le DP a atteint un bon niveau de multidisciplinarité grâce au profil de ses membres et à la richesse de ses approches, il offre également un potentiel de transdisciplinarité qu'il n'a pas encore mis à profit, ce qui supposerait de créer de nouveaux concepts, méthodologies et cadres théoriques pour expliquer les multiples dimensions de son thème central.
4. PP-AL a une grande opportunité pour mieux valoriser la connaissance produite par les recherches sur des thèmes spécifiques, comme l'agriculture familiale ou le développement territorial, les PSE, avec des angles d'analyse, des entrées et perspectives différenciés. Systématiser et synthétiser l'information secondaire disponible permettrait de d'engendrer de nouvelles conclusions et leçons que très peu d'autres institutions sont en mesure de produire.
5. Le chemin pour devenir un réseau d'excellence a été réduit grâce à divers efforts de formation interne des membres, mais il s'agirait de clarifier si ces efforts élargissent la base du réseau ou engendrent la prochaine génération de chercheurs d'excellence. Des mécanismes comme des concours pour de jeunes chercheurs et des bourses de 3em cycle dans des institutions renommées pourraient aider à accélérer ce processus.
6. La région compte un pays, Brésil, et une sous-région, Centre Amérique, qui ont été pionniers et ont produit des avancées notables des politiques publiques agricoles, environnementales et de dév. rural. Dans le cadre du 3em axe thématique « Circulations et transferts de politiques », il existe une opportunité de profiter de ces "laboratoires de politiques publiques", en concevant et organisant des stratégies *ad hoc* d'apprentissages et transferts qui pourraient être appliquées dans l'avenir depuis d'autres laboratoires de PP comme la Colombie par exemple.

## 2. Aspects institutionnels

### Des avancées et succès institutionnels

- la durabilité et la continuité du DP (à partir de réseaux antérieurs et en croissance)
  - un fonctionnement démocratique
  - des leaderships personnels et collectifs
- Un réseau qui renforce ses membres y compris au niveau de leurs institutions
- des apports du capital relationnel du réseau pour ses membres et vice-versa
- une internationalisation des institutions participantes
- une grande autonomie thématique

---

<sup>2</sup> dans le document actuel le concept de "thèmes" est mobilisé pour 3 niveaux différents.

- L'appui du Cirad continue à être fondamental pour la mise en œuvre des activités conjointes du réseau. cependant la participation financière des partenaires et de leurs membres a augmenté de façon très significative ces dernières années, en particulier pour l'organisation de séminaires ou autres événements. On peut y voir un signal d'une appropriation du DP PP-AL, une avancée institutionnelle très importante.

### Des points à examiner ou à améliorer au niveau institutionnel

- Renforcer et faire connaître les marques de différenciation du Réseau PP-AL et les attentes en termes de visibilité et de reconnaissance
- Clarifier les fonctions de la gouvernance (2 comités) et penser la transition et rénovation dans les espaces de gouvernance et la division des rôles entre la coordination du DP et les membres du réseau,
- Equilibre entre cohérence thématique et opportunités institutionnelles ou financières
- La position du CIRAD en relation au DP mérite réflexion. Sans aucun doute, l'engagement du CIRAD a été et continue d'être essentiel à la constitution et consolidation du réseau PP-AL. Cependant, il existe toujours le risque de création de "dépendance" – qu'elle soit réelle ou fictive (une image de dépendance). Plusieurs entretiens montrent que la perception "interne" et "externe" du rôle du CIRAD peut être différenciée.
- Par ailleurs, il convient de signaler que la perspective de sortie sans remplacement de plusieurs agents du CIRAD de postes expatriés auprès de partenaires fragiliserait énormément le DP PP-AL à un moment clef de sa montée en puissance.

### Recommandations au niveau institutionnel

1. **Réexaminer et optimiser les mécanismes de gouvernance:** Même si les formats installés de gouvernance du réseau PP-AL correspondent à des règles du CIRAD, il vaut la peine d'examiner l'efficacité de la coexistence des 2 Comités (coordination et scientifique) : à minima, clarifier les fonctions de chacun pour créer des synergies et éviter des doublons.
2. **Améliorer la visibilité/ renforcer et valoriser les "marques de différenciation":** Le haut potentiel du réseau PP-AL (par sa taille, sa diversité, la qualité de ses membres) semble insuffisamment exploité, par exemple selon différents "formats" ou modalités: divulgation de résultats de recherche, positionnement dans des débats stratégiques, contacts politico-institutionnels, etc. visibilité « externe », et aussi "interne" vis-à-vis des autorités des institutions membres.
3. **Diversifier et consolider les bases de l'autonomie financière:** l'appui financier et en chercheurs du CIRAD continue d'être une base privilégiée des activités du réseau PP-AL. On note une "émancipation" financière ces dernières années via des contributions croissantes des institutions membres (financement de séminaires, colloques, conférences et publications), c'est le bon chemin. Le DP doit renforcer ces efforts en ce sens et explorer de façon "pro-active" des possibilités de co-financement et financement de la structure par des tiers (ou via les projets).
4. **Garantir la cohérence thématique:** c'est un "capital" fondamental du DP, principalement en contexte de changements politiques et reformulations de

politiques publiques pour certains secteurs, tel l'agriculture familiale : le DP doit maintenir l'attention – publique, politique, scientifique – sur ce sujet/objet, sans que la cohérence soit limitée par les opportunités institutionnelles ou les nécessités financières. Au niveau institutionnel, cela implique un rôle de « garant de l'équilibre » de la coordination du réseau PP-AL.

### 3. Aspects enseignement et formation

#### Des avancées et succès en matière de formation:

- le DP assure la formation des capacités de ses membres en termes analytiques, thématiques et méthodologiques en particulier par des écoles chercheurs et séminaires comme celui de la UNAM en 2015 sur méthodes d'analyse des PP.
- Richesse de la diversité: processus internes d'apprentissages croisés et d'échanges entre acteurs de milieux différents....
- .....développant et renforçant ainsi des capacités comparatives
- .....et des capacités d'analyse à différentes échelles: grand potentiel d'offre de formation spécialisée sur les approches régionales, internationales et non pas seulement nationale et locales

#### ... des points à examiner sur la formation (des choix possibles)

- Penser et valoriser différents formats de cours de formation, à partir des compétences disponibles dans le réseau: demande et offre pour différents publics
- Capacité à proposer des formats hybrides (recherche, développement, décideurs) et innovants à divers publics
- Penser/planifier le rôle du réseau PP-AL et de ses membres dans l'activité de formation

#### Recommandations au niveau de la formation

1. Développer divers formats de cours et de formation en tenant compte de la diversité des publics et à partir des compétences disponibles dans le DP. La proposition d'un master international en débat, pose de gros défis institutionnels et opérationnels et est à penser conjointement avec les autres types de formation : écoles chercheurs ou d'été, ateliers ou séminaires méthodo, unanimement appréciés.
2. Activités conjointes et mixtes entre différents profils – académiques, org. paysannes, décideurs, sont riches et produisent des synergies mais supposent un langage, des approches et contenus soignés et adaptés, avec des méthodes et supports didactiques pour des groupes homogènes et hétérogènes.
3. Lors de la programmation des actions d'enseignement et formation, se doter d'une systématisation des compétences existantes dans chaque partenaire et autres réseaux articulé a PP-AL (profil disciplinaire, actions des membres, approche analytique et méthodologiques, thèmes d'étude, etc) . les institutions et réseaux associés ont, avec divers degrés de maturité et consolidation, des savoirs et compétences à mobiliser par le DP AL.

4. Les avantages comparatifs et les spécificités du réseau PP-AL peuvent être valorisés pour l'enseignement et la formation, en particulier l'accumulation de connaissances en analyse des politiques de Dev. territorial rural en perspective comparée.

## **4.-Aspects de l'animation et influence sur les politiques**

### **Des succès et avancées en matière d'animation**

- Effets et incidences des séminaires annuels thématiques : PSE , circuits courts, agriculture familiale, etc
- Effet multiplicateur du DP en réseau : interactions responsables des protagonistes (membres et non membres), dialogues, échanges et renforcement des capacités d'analyse de ses membres
- Articulation avec des réseaux différents, avec apprentissages réciproques
- Contribution aux agendas de politiques publiques: agricultures familiales, PSE, développement territorial

### **Des points à examiner ou à améliorer sur l'animation**

- Formes de dialogue et influences sur les processus décisionnels de politiques publiques
- Formes de communication et construction de policy-dialogue avec des publics distincts (élus, OP, techniciens de la vulgarisation, bailleurs)
- Renforcement des opportunités de dialogue avec d'autres acteurs: décideurs, société civile, organismes internationaux, secteur privé.
- Caractériser et cibler les échelles/niveaux d'influence du DP PP-AL

### **Recommandations au niveau animation**

1. En matière de communication externe, il convient d'être réaliste, préférer les actions à cout moindre et impact majeur, en définissant des objectifs réalisables. Par exemple, l'appropriation du DP PP-AL par tous ses membres peut passer par un effort de communication interne : des dialogues ou forums organisés par les membres sur des résultats du DP
2. Face au défi de financement et l'opportunité d'influer sur les décideurs de politiques, les actions pourraient cibler ces deux types d'audience avec des forums de débats, des produits communs comme des policy briefs.
3. Mettre à profit les compétences en communication de certains des membres, et les programmer comme contribution au DP par un apport spécifique en temps et produits pour la communication.

## Recommandations spécifiques pour le DP PP-AL et pour les Membres

### Pour le DP Réseau PP-AL:

- Au niveau stratégique, il est suggéré de définir plus clairement le rôle du DP en termes d'animation. Par exemple PP-AL pourrait décider de se limiter à produire et divulguer largement une information de qualité pour la prise de décisions; ou faire un pas de plus, créant des opportunités de dialogues entre chercheurs et décideurs et autres acteurs concernés par les PP; une 3eme option serait de formuler des recommandations pour des politiques spécifiques et une 4eme : promouvoir ces recommandations via des projets. Ces 4 options ont été mentionnées par des interviews et mériteraient une bonne discussion.
- Une fois précisé le rôle du DP en termes d'animation, il conviendrait d'identifier et tester les meilleures tactiques: les organismes internationaux membres du DP peuvent jouer un rôle important en termes de rapprochement avec les faiseurs et décideurs de politiques, mais une fois ce lien constitué, le DP et ses membres devraient prendre le leadership des discussions.
- Une autre tactique serait d'organiser des dialogues au niveau régional, ou de promouvoir des dialogues nationaux organisés par les membres, avec la participation de toutes les catégories d'acteurs concernés, en particulier les OP et le secteur privé.
- Une 3eme suggestion d'un interviewé à explorer: créer un espace virtuel destiné à être consulté par les policy-makers.

### Pour les membres:

- Plusieurs membres ont mentionné leur intérêt à renforcer les espaces de dialogue et d'influence/incidence sur les processus nationaux de PP de développement rural, avec l'appui académique du DP PP-AL.
- Encourager la participation (comme membres ou alliés) d'institutions nationales qui ont intérêt à profiter des connaissances académiques du DP ou de membres du DP.
- L'INDAP/Chili a présenté son expérience de co-production de connaissances entre une agence publique et un partenaire de recherche local. Dans ce processus, la recherche, le design des politiques et le suivi de leur mise en œuvre sont conduits en étroite collaboration et permettent une application plus directe des connaissances dans la politique. INDAP suggère de potentialiser ces alliances au niveau régional, à travers de projets financés, en partie par la coopération internationale, et en partie par les gouvernements nationaux. Les pays intéressés par un sujet particuliers (par ex., agriculture familiale, services environnementaux, ...) pourraient constituer des binômes agences nationales/universités, qui collaboreraient avec la coordination du DP PP-AL.

## Conclusions

De façon synthétique nous croyons que deux mots peuvent décrire de façon générale le DP en réseau PP-AL: cohérence et diversité :

### **Les sources de la cohérence:**

- un objet empirique de recherche pertinent, original et partagé;
- une socialisation et partage de visions, de valeurs, d'idées et de perspectives sur les transformations du rural des acteurs et politiques qui l'animent;
- une trajectoire de travaux et expérience conduits en commun sur la base d'un noyau central appuyant et intégrant la formation de nouvelles générations. Ce noyau central du DP PP-AL a été et est le garant de la cohérence du Réseau.

### **Les sources de diversité qui font son originalité:**

- géographique, disciplinaire, générationnelle;
- des perspectives institutionnelles (réseau unique à l'échelle AL sur ce sujet associant centres de recherche, universités, centres de développement, ministères/centres de décision et agences de coopération régionale d'appui aux décideurs);
- des publics destinataires ou bénéficiaires (recherche, étudiants, décideurs, Org. Internationales-OI, organisations de producteurs-OP, ONG).

Malgré les succès importants obtenus par le DP PP-AL, il convient de noter que les perspectives, en particulier la conjoncture de crise de financement de la recherche en général, des sciences sociales et pour des pays émergents d'Amérique Latine en particulier, pose de sérieux défis aux activités du DP. Ainsi, les nombreuses recommandations formulées dans ce rapport et le futur développement d'indicateurs et paramètres d'évaluation ou d'impact du Réseau PP-AL doivent prendre en compte ces limites qui échappent aux capacités de gouvernance des chercheurs.

Renata Bichir, Martin Coy et Jean Paul Lacoste